

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
Саратовский государственный аграрный университет
имени Н. И. Вавилова

НАЦИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

краткий курс лекций
для студентов IV курса

Специальность
36.05.01 Ветеринария

Саратов 2016

УДК 63
ББК (П)48.1
Д66

Рецензент:

Доктор ветеринарных наук, доцент кафедры «Морфология, патология животных и биология»
И.Ю. Домницкий

Кандидат ветеринарных наук, ведущий ветеринарный врач
ОГУ «Саратовская городская СББЖ»
Н.Н. Губарев

Национальное и международное ветеринарное законодательство:
Д66 краткий курс лекций для студентов специальности 36.05.01 «Ветеринария» /
Сост.: А.В. Красников // ФГБОУ ВО «Саратовский ГАУ». – Саратов, 2016. –
53 с.

Краткий курс лекций по дисциплине «Национальное и международное ветеринарное законодательство» составлен в соответствии с рабочей программой дисциплины и предназначен для студентов специальности 36.05.01 «Ветеринария». Краткий курс лекций содержит теоретический материал по основным вопросам структуры ветеринарной службы Российской Федерации, нормативно-правовой документации учета и отчетности, сопроводительным документам и планам ветеринарных мероприятий по предупреждению возникновения заразных и массовых незаразных болезней животных.

Краткий курс лекций направлен на формирование у студентов навыков, позволяющих проводить изучение закономерностей активизации природных эпизоотических очагов, заноса возбудителей заразных болезней извне, возникновению и распространению вызванных этими факторами заболеваний животных, а также прогнозирование биологических и экономических последствий.

УДК 63
ББК (П)48.1

© Красников А.В., 2016
© ФГБОУ ВО «Саратовский ГАУ», 2016

ВВЕДЕНИЕ

Повышение качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов является одной из социально-экономических задач, решение которой зависит от квалифицированного использования достижений научно-технического прогресса в сельскохозяйственной и перерабатывающих отраслях и научно обоснованных подходов к системе производства, хранения, контроля и реализации сырья и продукции животного и растительного происхождения.

Ветеринарное законодательство, являясь совокупностью юридических норм, охватывающих своим действием область профессионального труда ветеринарных специалистов и других лиц, связанных с животноводством, переработкой, реализацией, транспортировкой продукции животного происхождения, включает в себя Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и принимаемые в соответствии с ним законодательные и правовые акты субъектов Российской Федерации, а также правительственные акты и издаваемые Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору нормативно-правовые документы, регулирующие ветеринарную деятельность в стране.

Постоянно совершенствуемые технологии переработки различного сельскохозяйственного сырья и расширение ассортимента реализуемых на рынках продовольственных товаров обуславливает усиление ведомственного и государственного контроля на всех этапах оборота подконтрольных ветслужбе продуктов.

Лекция 1

ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ветеринарное законодательство — совокупность юридических норм, охватывающих своим действием область профессионального труда ветеринарных специалистов и труда других лиц, связанного с животноводством, переработкой, реализацией, транспортировкой продуктов и сырья животного происхождения.

Ветеринарное законодательство включает закон Российской Федерации «О ветеринарии» и принимаемые в соответствии с ним законодательные акты республик в составе Российской Федерации, правовые акты автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также правительственные акты и издаваемые Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации положения, инструкции, наставления, правила, указания, нормы, нормативы, рекомендации и другие документы, регулирующие ветеринарную деятельность в стране.

Ветеринарное законодательство РФ регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

Ветеринарное законодательство регламентирует:

- ветеринарные мероприятия, обязательные для выполнения в колхозах, совхозах, животноводческих комплексах, крестьянских, фермерских, подсобных хозяйствах, животноводческих кооперативных и других предприятиях, занятых разведением и выращиванием животных;
- зоогигиенические и ветеринарно-санитарные условия содержания, кормления и производственного использования животных; порядок и условия карантинирования животных, охраны хозяйств, населенных пунктов, водоемов от заноса возбудителей заразных болезней;
- ветеринарные требования при реализации животных, продуктов и сырья животного происхождения; правила ветеринарно-санитарной экспертизы;
- способы и условия применения биологических, химиотерапевтических, дезинфицирующих препаратов, их дозировку; методики проведения диагностических исследований, направленных на выявление инфекционных и инвазионных болезней и других специальных мероприятий;
- порядок и критерии оценки результатов диагностических исследований;
- нормы материального обеспечения ветеринарных мероприятий; нормы затрат труда ветеринарных специалистов на выполнение ветеринарных работ; правовые вопросы ветеринарного дела;
- систему государственного надзора, порядок его организации, основные гарантии деятельности должностных лиц, осуществляющих государственный ветеринарный надзор;
- право на ветеринарную деятельность специалистов, имеющих высшее и среднее специальное ветеринарное образование;
- организационную структуру ветеринарной службы; систему и порядок финансирования ветеринарной деятельности.

В основу законодательной регламентации ветеринарного дела положены достижения науки и практики в области ветеринарии.

Документы, издаваемые в соответствии с законом Российской Федерации «О ветеринарии», направлены на организацию ветеринарного дела в соответствующих субъектах Федерации. Правительство Российской Федерации в развитие закона «О ветеринарии» может принимать постановления по отдельным ветеринарным вопросам, утверждать Положение о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, создавать Чрезвычайную противоэпизоотическую комиссию и т.д. Эти меры Правительства Российской Федерации будут направлены на совершенствование ветеринарной службы и оперативное проведение общегосударственных ветеринарных мероприятий. В соответствии с законами Российской Федерации «О краевом, областном Совете народных депутатов, краевой и областной администрации» от 5 марта 1992 г. и «О местном самоуправлении в РСФСР» от 6 июля 1991 г. краевая, областная, городская и районная администрации осуществляют руководство государственной ветеринарной службой, устанавливают карантин при инфекционных болезнях животных, обеспечивают соблюдение ветеринарно-санитарных правил в животноводческих хозяйствах и на предприятиях, перерабатывающих продукты и сырье животного происхождения. Главы краевой, областной, городской, районной администраций по представлению органов Государственной ветеринарной службы принимают постановления по следующим ветеринарным вопросам: о мерах профилактики и ликвидации инфекционных и инвазионных болезней животных в колхозах, совхозах, животноводческих комплексах, крестьянских, фермерских, личных подсобных хозяйствах граждан, в животноводческих кооперативах и других предприятиях; о ветеринарно-санитарных правилах содержания животных в городах и селах; о строительстве ветеринарных учреждений; об организации ветеринарного обслуживания животноводческих хозяйств и т.д. Постановления обязательны для исполнения всеми предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами.

Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ издает инструкции, положения, наставления, правила, нормы, указания и т.д. Эти документы являются обязательными для хозяйств, предприятий, учреждений, связанных с животноводством, производством, транспортировкой, переработкой продуктов и сырья животного происхождения, а также для должностных лиц, в том числе ветеринарных специалистов, и для населения.

Инструкцией принято называть документ, устанавливающий обязательные мероприятия в ветеринарии. Например, Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации заболеваний животных ящуром.

Наставление — документ, определяющий технику и методику выполнения ветеринарной работы. Например, Наставление по применению жидкой вакцины против сибирской язвы животных из штамма 55.

Методические указания — документ, определяющий обязательную методику выполнения ветеринарной работы. Например, Методические указания по диагностике, профилактике и лечению отравлений сельскохозяйственных животных нитратами и нитритами.

Правила — документ, устанавливающий порядок и условия содержания животных в хозяйствах или их реализации, порядок и возможные решения в отношении объектов ветеринарно-санитарного надзора. Например, Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов.

Положение — документ, устанавливающий обязанности, права и юридический статус ветеринарных учреждений, организаций и должностных лиц ветеринарной службы.

Положения о массовых ветеринарных учреждениях или массовых должностных лицах ветеринарной службы называются типовыми. Например, Положение о главном государственном ветеринарном инспекторе района, Типовое положение о лаборатории ветеринарно санитарной экспертизы на колхозных рынках.

Нормы — документ о размерах трудового или материального обеспечения ветеринарной службы. Например, Нормы оснащения ветеринарным имуществом учреждений и организаций государственной ветеринарной сети, Нормы численности ветработников комплекса по производству молока на 800 коров.

Рекомендация - документ об обязательных ветеринарных мероприятиях, установленных научными учреждениями и проводимыми в период до утверждения соответствующей инструкции. Например, Рекомендация по борьбе с мухами в животноводстве.

Указание — документ руководящего ветеринарного органа о проведении разовых или периодических мероприятий в масштабе страны или республики. Например, Указание о проверке ветеринарно-санитарного состояния свиноводческих хозяйств и ферм.

Методика — документ о технике выполнения ветеринарной работы. Например, Методика определения нитратов и нитритов в кормах, овощах, бахчевых культурах, крови, патологическом материале, молоке и молочных продуктах.

Ветеринарно-санитарные требования — документ об обязательных ветеринарных нормах, предъявляемых к определенным предприятиям, связанным с животными, продуктами и сырьем животного происхождения. Например, Ветеринарно-санитарные требования к племенным рыбоводным хозяйствам.

При подготовке отдельных инструкций, наставлений, правил, рекомендаций и. т.д. их согласовывают с заинтересованными ведомствами (например, Министерством здравоохранения РФ или Министерством экономики и финансов РФ) для более полного учета особенностей отрасли, которой касается действие конкретной инструкции, правила.

Закон Российской Федерации «О ветеринарии» регулирует деятельность ветеринарных органов и специалистов, принят Верховным Советом РФ 14 мая 1993 г. Он содержит 7 разделов (25 статей).

В **первом разделе** сформулированы общие положения о ветеринарии в Российской Федерации, задачи ветеринарии, ветеринарное законодательство и основные направления ветеринарной деятельности, а также право на ветеринарную деятельность и полномочия Российской Федерации и ее субъектов в области ветеринарии.

Основными задачами ветеринарии в Российской Федерации являются:

- реализация федеральных целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных, осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;
- формирование федеральных программ по подготовке специалистов в области ветеринарии, производству препаратов и технических средств ветеринарного назначения, а также организация научных исследований по проблемам ветеринарии;
- контроль за соблюдением ветеринарного законодательства Российской Федерации органами исполнительной власти, должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями и иными хозяйствующими субъектами независимо от их подчиненности и форм собственности, общественными объединениями, международными организациями, иностранными юридическими лицами, гражданами

Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства - владельцами животных и продуктов животноводства;

- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;
- осуществление государственного ветеринарного и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора.

Задачи в области ветеринарии и Российской Федерации осуществляют Государственная ветеринарная служба РФ во взаимодействии с ведомственными ветеринарно-санитарными и производственными ветеринарными службами, а также специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

К ведению Российской Федерации относятся:

- федеральное ветеринарное законодательство;
- разработка и утверждение федеральных целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных, проведению научных исследований по проблемам ветеринарии, а также контроль за их реализацией;
- формирование и реализация на территории Российской Федерации федеральных программ в области ветеринарии;
- организация и обеспечение деятельности Государственной ветеринарной службы РФ;
- установление и отмена на территории Российской Федерации карантина и других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;
- государственная сертификация и регистрация отечественных и импортных лекарственных препаратов и технических средств ветеринарного назначения, руководство системой их стандартизации и аттестации, выдача разрешений на их производство и реализацию;
- разработка и утверждение ветеринарно-санитарных требований и норм по безвредности кормов и кормовых добавок;
- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств, сотрудничество с международными организациями, иностранными государствами по вопросам ветеринарии.

Республики в составе Российской Федерации, автономная область, автономные округа, края, области, города Москва и Санкт-Петербург самостоятельно решают вопросы ветеринарии, за исключением вопросов, перечисленных выше.

Законом предусмотрено право на ветеринарную деятельность специалистам с высшим и средним ветеринарным образованием. В своей профессиональной деятельности они руководствуются ветеринарным законодательством РФ и подконтрольны соответствующим органам управления Государственной ветеринарной службы. Специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью, обязаны зарегистрироваться в соответствующих органах управления Государственной ветеринарной службы.

Второй раздел регламентирует государственную ветеринарную, ведомственную ветеринарно-санитарную и производственную ветеринарную службы.

Законом установлены следующие задачи Государственной ветеринарной службы РФ:

- предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных;
- обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении;

- защита населения от болезней, общих для человека и животных;
- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

В систему Государственной ветеринарной службы РФ входят:

- Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ, управления (отделы) ветеринарии в составе правительств республик в составе Российской Федерации, управления (отделы) ветеринарии в составе администраций автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов;
- ветеринарные научно-исследовательские и научно-производственные учреждения;
- ветеринарные лаборатории, противоэпизоотические отряды и экспедиции, зональные управления государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте, другие ветеринарные учреждения, непосредственно подчиненные Департаменту ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ, ветеринарные лаборатории и станции по борьбе с болезнями животных республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов;
- подразделения государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках, другие подразделения и учреждения ветеринарного и ветеринарно-санитарного профиля.

Ведомственные ветеринарно-санитарные службы создаются Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ и Федеральной пограничной службой.

Предприятия, учреждения и организации за счет собственных средств могут создавать производственные ветеринарные службы.

Ведомственные ветеринарно-санитарные и производственные ветеринарные службы осуществляют свою деятельность под методическим руководством главного государственного ветеринарного инспектора РФ.

Третий раздел посвящен организации государственного и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора; содержит понятие о государственном ветеринарном надзоре и его основных функциях; перечень должностных лиц, осуществляющих государственный ветеринарный надзор; права государственного ветеринарного инспектора РФ, главных государственных ветеринарных инспекторов национально-государственных, административно-территориальных образований и их заместителей; гарантии деятельности должностных лиц, учреждений и организаций Государственной ветеринарной службы РФ, осуществляющих государственный ветеринарный надзор и порядок организации ведомственного ветеринарно-санитарного надзора.

Государственные ветеринарные инспектора, другие должностные лица Государственной ветеринарной службы РФ, осуществляющие государственный ветеринарный надзор, являются представителями федеральной исполнительной власти и находятся под защитой государства. В своей деятельности они независимы и руководствуются ветеринарным законодательством РФ.

Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с производством, хранением, переработкой и реализацией животных, продуктов животноводства и кормов обязаны безвозмездно предоставлять в пользование учреждениям и

организациям Государственной ветеринарной службы служебные помещения, необходимое оборудование и средства связи, а также компенсировать затраты на их эксплуатацию.

Ведомственный ветеринарно-санитарный надзор осуществляется на объектах Министерств обороны РФ и Министерства внутренних дел РФ в соответствии со специальным положением.

Четвертый раздел регламентирует общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства. Законом предусмотрено при планировке и строительстве животноводческих комплексов, птицефабрик, мясокомбинатов, других предприятий по производству и хранению продуктов животноводства, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан, создание благоприятных условий для содержания животных и производства продуктов животноводства, для предупреждения загрязнения окружающей природной среды производственными отходами и возбудителями заразных болезней животных.

Помещения, предназначенные для временного или постоянного содержания животных должны обеспечивать благоприятные для их здоровья условия.

Важное место в законе занимают меры по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств; заготовке, переработке, хранению, перевозке и реализации продуктов животноводства; производству, внедрению и применению вакцин и других средств защиты животных от болезней.

Обязанности органов исполнительной власти и соответствующих органов управления Государственной ветеринарной службы РФ в случае возникновения очагов заразных и массовых незаразных болезней животных предусматривают введение карантина или других ограничений, направленных на предупреждение распространения и ликвидацию очагов указанных болезней животных; создание чрезвычайных противоэпизоотических комиссий. Осуществление специальных мероприятий по ликвидации очагов заразных и массовых незаразных болезней животных обеспечивают должностные лица Государственной ветеринарной службы.

Четко изложены обязанности предприятий, учреждений и граждан — владельцев животных и производителей продуктов животноводства. Ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут их владельцы, а за выпуск безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства — производители этих продуктов.

Владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны:

- осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения и сооружения для хранения кормов и переработки продуктов животноводства, не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства;

- соблюдать зоогигиенические и ветеринарно-санитарные требования при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства;

- предоставлять специалистам в области ветеринарии по их требованию животных для осмотра, немедленно извещать указанных специалистов о всех случаях внезапного падежа, одновременного массового заболевания животных, а также их необычном поведении;

- выполнять указания специалистов в области ветеринарии о проведении мероприятий по профилактике болезней животных и борьбе с этими болезнями.

Законом предусмотрено отчуждение животных и изъятие продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Пятый раздел регламентирует защиту населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений. В этом разделе определены компетенция Государственной ветеринарной службы РФ в области защиты населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений; ветеринарно-санитарная экспертиза продуктов животноводства; взаимодействие органов управления, учреждений и организаций Государственной ветеринарной службы и Комитета санитарно-эпидемиологического надзора РФ.

В **шестом разделе** предусмотрена ответственность за нарушение ветеринарного законодательства Российской Федерации; основания и порядок применения органами государственного ветеринарного надзора мер административной ответственности за нарушение ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Седьмой раздел регламентирует международные договоры по ветеринарным вопросам.

Вопросы для самоконтроля.

1. Что представляет собой ветеринарное законодательство.
2. Какие вопросы регламентирует ветеринарное законодательство.
3. Закон «О ветеринарии».
4. Документы, издаваемые в соответствии с законом Российской Федерации развитие «О ветеринарии».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).

2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.

2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.

3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.

4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.

5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.

Лекция 2

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ВЕТЕРИНАРИИ И РУКОВОДСТВО ВЕТЕРИНАРНЫМ ДЕЛОМ В РФ.

Ветеринарная служба РФ объединяет систему ветеринарных органов, учреждений и организаций. Она непосредственно связана со многими отраслями производства, торговли, транспорта и т.д. Кроме того, она имеет связи с ветеринарными службами других государств, международными ветеринарными организациями, службами здравоохранения и окружающей среды, с научными учреждениями. Ветеринария РФ состоит из организаций и работающих в них специалистов непосредственно осуществляющих ветеринарную деятельность т.е., занимающиеся надзорными функциями и проведением лечебно-профилактических мероприятий, а также из организаций и учреждений обеспечивающих функционирование и развитие ветеринарной службы. Непосредственно осуществляют ветеринарную деятельность федеральные органы исполнительной власти Министерства сельского хозяйства. Они представлены:

1. Департаментом ветеринарии, который осуществляет три важнейших функции:
 - а) государственное регулирование в области ветеринарии;
 - б) организует и проводит противоэпизоотические мероприятия;
 - в) занимается организацией ветеринарного дела.
2. Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

К организациям и учреждениям, обеспечивающим функционирование и развитие ветеринарной службы относятся: научно-исследовательские институты, научно-производственные лаборатории, учреждения занятые подготовкой ветеринарных кадров (ветеринарные факультеты, академии, техникумы и т.д.), ветеринарная биологическая промышленность (биофабрики выпускающие вакцины, сыворотки и т. д). К ним также относятся промышленные предприятия и товаропроводящая сеть «Зооветснаб».

Государственная ветеринария – система ветеринарных органов, организаций и учреждений, выполняющих особые обязанности и наделенных соответствующими правами. Государственная ветеринарная сеть по назначению и профилю работы представлена различными учреждениями и организациями. Это и станции по борьбе с болезнями животных, участковые ветеринарные лечебницы, различные диагностические лаборатории, различные противоэпизоотические учреждения (отряды, экспедиции, станции), ветеринарно-санитарные учреждения и организации, проводящих экспертизы на рынках, на пограничных ветеринарных пунктах и т.д.

Ветеринарное обслуживание и ветеринарный контроль организуется по территориальному принципу. Организационное построение государственной ветеринарии соответствует административному делению РФ.

Департамент ветеринарии является структурным подразделением Министерства сельского хозяйства РФ, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере ветеринарии. Положение о Департаменте ветеринарии утверждено 28 января 2005 г. В состав Департамента входят отделы по направлениям деятельности. Оно имеет в своем подчинении органы исполнительной власти субъектов РФ в области ветеринарии, федеральные ветеринарные учреждения, научные институты, центры.

Основные задачи Департамента ветеринарии соответствуют задачам государственной ветеринарии в РФ и полномочиям Министерства сельского хозяйства РФ в области ветеринарии.

В соответствии с Положением Департамент ветеринарии осуществляет следующие полномочия:

1) представление заявок на проведение конкурсов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в области ветеринарии;

2) подготовка перечня особо опасных и карантинных болезней животных; внесение предложений по формированию государственного заказа на приобретение препаратов ветеринарного назначения, необходимых для проведения противоэпизоотических мероприятий;

3) подготовку предложений о закупках для государственных нужд лекарственных средств для животных;

4) организация заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств для животных;

5) внесение предложений об объемах финансирования государственных учреждений;

6) участие в рассмотрении конкурсных документов на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в области ветеринарии;

7) подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы в области ветеринарии;

8) анализ финансово-хозяйственной деятельности подведомственных организаций и про ведение балансовых комиссий.

Департамент ветеринарии организует:

1) проведение противоэпизоотических мероприятий и поддержание стабильной эпизоотологической ситуации среди животных всех видов;

2) разработку годового плана противоэпизоотических мероприятий по РФ;

3) проведение сбора и анализа информации в области ветеринарии, оценки эффективности выполнения противоэпизоотических мероприятий и целевых программ;

4) проведение ветеринарно-санитарной оценки безопасности продукции животного происхождения;

5) проведение регистрационных испытаний, выдачу заключений по результатам испытаний лекарственных средств для животных;

6) повышение профессиональной подготовки и переподготовки работников;

7) применение в ветеринарии биологических, химических и других препаратов ветеринарного назначения;

8) выдачу рекомендаций о поставке биологических, химических и других препаратов ветеринарного назначения на производство.

Департамент ветеринарии обеспечивает:

1) согласование и выдачу заключений на проекты правил, инструкций, рекомендаций и иную нормативную документацию;

2) ведение реестра лекарственных средств для животных, кормов и кормовых добавок;

3) включение в реестр лекарственных средств для животных, кормов и кормовых добавок и выдачу заявителям свидетельств; подготовку предложений о внесении изменений в реестр федеральной собственности подведомственных организаций;

- 4) ведение и типографское издание реестров и регистров в области ветеринарии;
- 5) подготовку предложений о создании, ликвидации и реорганизации подведомственных организаций, назначению их руководителей и заключению с ними трудовых договоров;
- 6) утверждение инструкций по применению лекарственных средств для животных, кормов и кормовых добавок и согласование документации по контролю их качества.

Ветеринарное дело в субъектах Российской Федерации организовано в соответствии с Законом Российской Федерации «О ветеринарии» по единому принципу, хотя в каждом регионе имеются особенности, связанные со своеобразием административного устройства, социальными, природно-климатическими, историческими и экономическими условиями. Определенное значение имеют характер и степень развития животноводства, его состояние. От состояния зависят объем и направление ветеринарных мероприятий. Национально-государственные и административно-территориальные образования самостоятельно решают проблемы ветеринарии на своей территории, за исключением вопросов, отнесенных к ведению Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии и их подведомственные учреждения и организации занимаются следующими вопросами:

- 1) изучают ветеринарное состояние территорий, населенных пунктов, животноводческих ферм, предприятий всех форм собственности, пастбищ, водоемов для животных, скотопроектных трасс;
- 2) разрабатывают и вносят на рассмотрение органов исполнительной власти субъектов РФ предложения по улучшению ветеринарного дела, повышению санитарного и технологического качества продуктов животного происхождения, недопущению загрязнения окружающей среды;
- 3) ведут просветительскую работу среди населения и работников животноводческих предприятий всех форм собственности по вопросам ветеринарии;
- 4) организуют проведение общепрофилактических мероприятий по защите животных от болезней, ветеринарные обработки животных и помещений, предприятий по переработке продуктов животного происхождения, мест их складирования, хранения транспортных средств, используемых для перевозки, мест утилизации трупов животных и навозохранилищ;
- 5) оказывают организационно-практическую помощь животноводческим хозяйствам всех форм собственности в работе по воспроизводству стада животных, организуют их лечение при заболеваниях;
- 6) проводят ветеринарную экспертизу проектов на строительство (реконструкцию) животноводческих объектов и предприятий по убою скота и переработке продукции животного происхождения; распространяют в ветеринарной практике научно-технические достижения, обобщают и распространяют передовой опыт отечественной и зарубежной практической ветеринарии;
- 7) проводят производственные испытания новых методов, средств, приборов для диагностики и профилактики болезней, лечения больных животных;
- 8) формируют заказы на ветеринарные биологические препараты и другие материально-технические средства, необходимые для обеспечения ветеринарного благополучия животноводства;
- 9) создают и распределяют резерв биологических, лечебных и дезинфицирующих препаратов и других материально-технических средств, необходимых для проведения

неотложных противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий при чрезвычайных ситуациях;

10) организуют производство средств ветеринарного назначения в производственных лабораториях, цехах, малых предприятиях, создаваемых при государственных ветеринарных учреждениях; определяют потребность в ветеринарных специалистах, организуют и проводят их аттестацию.

Органы исполнительной власти субъектов РФ в области ветеринарии в отдельных республиках, краях и областях представлены комитетами, управлениями (отделами) по ветеринарии, на которые возложено руководство ветеринарной деятельностью. В Саратовской области – Управление ветеринарии Правительства Саратовской области.

Ветеринарные специалисты органов исполнительной власти субъектов РФ в области ветеринарии имеют право:

1) проверять соблюдение зоогиgienических, ветеринарно-санитарных правил на животноводческих фермах хозяйств разных форм собственности; на предприятиях, осуществляющих заготовку, транспортировку, хранение и переработку продуктов животного происхождения;

2) требовать от должностных лиц и отдельных граждан сведения, касающиеся ветеринарно-санитарного состояния проверяемых объектов;

3) приостанавливать эксплуатацию животноводческих хозяйств и предприятий по переработке и хранению продуктов животного происхождения при выявлении инфекционных болезней животных или установлении грубых нарушений зоогиgienических норм и ветеринарно-санитарных правил;

4) применять штрафные санкции к должностным лицам и отдельным гражданам в случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации «О ветеринарии» и Административным кодексом РФ.

К учреждениям государственной ветеринарной сети областного, краевого, республиканского подчинения относятся республиканские (областные), краевые, межрайонные (зональные), окружные ветеринарные лаборатории, научно-производственные лаборатории, лаборатории по исследованию кожевенного и мехового сырья на сибирскую язву, областные (краевые, республиканские, окружные) станции по борьбе с болезнями животных, противоэпизоотические отряды и экспедиции.

Ветеринарные лаборатории предназначены для проведения диагностических исследований с целью установления диагноза болезни или причины гибели животного, исключения заболевания или подтверждения здорового состояния животных, стада. В соответствии со своими задачами ветеринарные лаборатории проводят диагностическую, аналитическую, профилактическую, противоэпизоотическую и консультационную работы.

В современных условиях ветеринарные лаборатории проводят исследования: полное бактериологическое (микроскопия, выделение и идентификация культуры возбудителя и заражение подопытных животных для биологического контроля), вирусологические, серологические (РСК, РДСК, РА и др.), патологоанатомические и патогистологические, паразитологические, гематологические, санитарные (в том числе молока, мяса, мясных и других сырых продуктов), химические, биохимические, химико-токсикологические, лабораторно-клинические, радиологические и радиохимические, а также исследования кормов и воды.

Ветеринарные лаборатории диагностируют все известные инфекционные и паразитарные болезни животных, микозы и микотоксикозы, отравления, а также многие незаразные болезни. В отдельных случаях ветеринарные лаборатории проводят

испытание в производственных условиях новых средств и методов лечения животных, биологических препаратов и усовершенствованных методов диагностики заболеваний животных.

Деятельность ветеринарных лабораторий областного, краевого, республиканского подчинения распространяется соответственно на территории, области, края и республики в составе Российской Федерации. Они получают материалы для исследования из районов и осуществляют методическое руководство деятельностью ветеринарных лабораторий на территории районов. В задачу областных, краевых и республиканских ветеринарных лабораторий входит также разработка мер по предупреждению и ликвидации болезней животных в области (крае, республике).

Структура и штаты указанных лабораторий устанавливаются в индивидуальном порядке. В их структуре имеются бактериологический, серологический, вирусологический, химико-токсикологический, эпизоотический, производственный, радиологический и другие отделы.

Диагностические исследования патологического материала и крови при особо опасных болезнях по специальному перечню, утвержденному федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции нормативно-правового регулирования в области ветеринарии, проводятся бесплатно. Другие лабораторные исследования патологического материала из предприятий агропромышленного комплекса, крестьянских, фермерских и личных хозяйств граждан проводятся платно. Расценки на лабораторные исследования утверждаются в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, автономной области.

Ветеринарные лаборатории обладают правом давать рекомендации руководителям ветеринарных учреждений по вопросам диагностики заболеваний животных и мерам борьбы с ними; проверяют правильность и полноту проведения профилактических и ветеринарно-санитарных мероприятий. В процессе своей работы ветеринарные лаборатории руководствуются уставами, правилами работы и охраны труда в ветеринарных лабораториях, методическими указаниями по проведению обязательного минимума исследований в ветеринарных лабораториях при диагностике болезней животных, а также методическими указаниями по лабораторной диагностике отдельных болезней животных.

Лаборатории и их специалисты несут ответственность за правильность и своевременность исследования поступивших проб крови, патологического материала, кормов, воды и других материалов; за точность диагностических заключений.

Для обеспечения правильности диагноза очень важно соблюдать требования по отбору и доставке в лабораторию крови, патологического и других материалов. Ветеринарные специалисты государственных ветеринарных учреждений и аккредитованные специалисты в области ветеринарии обязаны выполнять правила взятия патологического материала, крови, кормов и пересылки их для лабораторного исследования. Необходимо правильно заполнять сопроводительный документ, на любой направляемый в лабораторию материал. Кровь и другие материалы направляют в лабораторию с нарочным, который должен быть тщательно проинструктирован ветеринарным специалистом о мерах предосторожности при перевозке патологического материала и проб крови.

Областная (краевая, республиканская) станция по борьбе с болезнями животных является учреждением, призванным обеспечить оперативное осуществление плановых и вынужденных мероприятий в области (крае, республике). Ее задача, структура и штаты устанавливаются в индивидуальном порядке, исходя из местных условий и

потребностей ветеринарной службы. В штате предусмотрены должности директора или начальника, специалистов и административно-хозяйственного персонала. Станции по борьбе с болезнями животных осуществляют: плановые противоэпизоотические и ветеринарно-санитарные мероприятия совместно с ветеринарными учреждениями государственной ветеринарной сети районов и производственными ветеринарными службами; плановую работу по борьбе с незаразными болезнями (организуют диспансеризацию животных, профилактику болезней молодняка и бесплодия животных); вынужденные мероприятия по ликвидации очагов особо опасных болезней и массовых незаразных болезней животных.

В отдельных субъектах Российской Федерации организованы постоянно действующие противоэпизоотические отряды, экспедиции, которые организуют мероприятия по ликвидации заразных болезней животных непосредственно в неблагополучных хозяйствах. Специалисты отрядов проводят диагностические исследования, профилактические обработки животных, осуществляют методическое руководство оздоровлением стад, контролируют выполнение противоэпизоотических мероприятий.

Вопросы для самоконтроля

1. Ветеринарное дело как система ветеринарных органов, учреждений и организаций.
2. Функции Департамента ветеринарии МСХ РФ и его структурных подразделений.
3. Ветеринарная служба субъектов Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).

2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.

2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.

3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.

4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.

5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.

Лекция 3

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ МСХ РФ.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства российской Федерации от 30 июня 2004 г., Федеральная служба ветеринарному и фитосанитарному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, а также функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных. Она находится в ведении Министерства сельского хозяйства российской Федерации. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Управление ветеринарного надзора является структурным подразделением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В состав управления входят 5 отделов: Государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте; Государственного ветеринарного надзора за обеспечением здоровья животных; регистрации и организационно-методической работы; надзора за безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля; сотрудничества с ветеринарными службами зарубежных стран и международными организациями. Оно имеет в своем подчинении межобластные и центральные ветеринарные лаборатории, федеральные и национальные центры по ветеринарным вопросам.

Основные задачи Управления ветеринарного надзора соответствуют полномочиям Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В соответствии с вышеизложенными задачами Управление ветеринарного надзора осуществляет следующие функции.

1. Дает обязательные для исполнения юридическими и физическим лицами указания об убою и уничтожении животных в случае заболевания этих животных особо опасными заразными болезнями по перечню, утвержденному федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.

2. Осуществляет государственный ветеринарный надзор за выполнением на территории Российской Федерации законодательных актов Федерального собрания РФ, указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, Закона «О ветеринарии», инструкций, наставлений, технических регламентов и других документов по ветеринарии; ветеринарных правил при производстве, хранении, реализации продукции животного происхождения; мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных, а также за экспортными и импортными, транзитными перевозками (перегонами) животных, продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок, биологических и химико-фармацевтических препаратов, других контрольных грузов.

3. Осуществляет мероприятия по совершенствованию лабораторного дела.

4. Осуществляет научно-техническое и экономическое сотрудничество с зарубежными странами, представляет Российскую Федерацию в Международном эпизоотическом бюро, участвует в работе других международных организаций, конгрессов, конференций, совещаний, на переговорах, при проведении других

мероприятий, относящихся к компетенции Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Заместитель руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору является Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач, распределяет обязанности между руководящими работниками Управления ветеринарного надзора, назначает на должность и освобождает от должности главных государственных ветеринарных инспекторов субъектов Российской Федерации.

Территориальные управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в субъектах Российской Федерации являются территориальными органами этой службы, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, защите населения от болезней, общих для человека и животных, на территории субъектов Российской Федерации. В соответствии с приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 24 января 2005 г. управления Россельхознадзора по субъектам Российской Федерации осуществляют следующие полномочия.

1. Контролируют и надзирают:

- за выполнением юридическими лицами и гражданами ветеринарных правил, других нормативных правовых актов, обязательных для исполнения, и проведением ими установленных противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, а также выполнением мероприятий по ликвидации очагов заразных и массовых незаразных болезней животных и мер по охране территории от заноса и распространения особо опасных и карантинных болезней животных;

- соблюдением юридическими лицами и гражданами ветеринарных правил и других нормативных правовых актов, обязательных для исполнения при производстве, заготовках, хранении, перевозках, включая экспортно-импортные, и реализации продукции животного происхождения, лекарственных средств для животных, кормов и кормовых добавок, а также при предоставлении земельных участков под строительство, реконструкцию, модернизацию и ввод в эксплуатацию предприятий по разведению и содержанию животных, производству и хранению продукции животного происхождения, лекарственных средств для животных, кормов и кормовых добавок;

- выполнением мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;

- реализацией на территории Российской Федерации федеральных целевых программ (мероприятий) в области ветеринарии;

- соблюдением требований ветеринарных правил и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, обязательных для исполнения, в области обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия, в том числе правил учета (нумерации, паспортизации) и идентификации животных, юридическими лицами и гражданами, занятыми в сфере содержания, разведения и убоя животных, обращения подконтрольной продукции и безопасности пищевой продукции, подконтрольной государственному ветеринарному надзору;

- соблюдением юридическими лицами и гражданами, осуществляющими ветеринарную деятельность, ветеринарными специалистами требований ветеринарных правил и норм и иных нормативных правовых актов, обязательных для исполнения;

- строительством, реконструкцией, модернизацией и вводом в эксплуатацию предприятий по производству лекарственных средств для животных, мясокомбинатов, хладокомбинатов, других предприятий по производству, переработке и хранению

продукции животного происхождения, организацией крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан при разработке федеральных норм технологического проектирования и на этапах отвода земельных участков под строительство, проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов;

- проведением диагностических, профилактических и лечебных мероприятий по предупреждению и ликвидации очагов особо опасных болезней животных, в том числе обеспеченностью в установленных нормах лекарственными средствами для проведения противоэпизоотических мероприятий против карантинных и особо опасных болезней животных и соответствием их использования требованиям действующих инструкций и установленных норм; безопасностью в ветеринарном отношении поднадзорной продукции на всех этапах ее производства и обращения;

- соблюдением порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов, выдаваемых органами исполнительной власти субъектов российской Федерации в области ветеринарии; проведением регистрации объектов государственного ветеринарного надзора, осуществляемой органами исполнительной власти субъектов российской Федерации в области ветеринарии;

- соблюдением требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и международных договоров с участием Российской Федерации на Государственной границе российской Федерации (включая пункты пропуска через государственную границу) и на транспорте по обеспечению охраны территории российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения заразных болезней животных, а также ввоза опасных в ветеринарно-санитарном отношении подконтрольных грузов.

2. Осуществляет мероприятия ограничительного и профилактического характера, направленные на обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия.

3. Выдает ветеринарные сопроводительные документы в случаях и порядке, установленных законодательством российской Федерации и международными договорами с участием российской Федерации.

Должностные лица управления, являющиеся государственными ветеринарными инспекторами по контролю и надзору в закрепленной сфере деятельности, для осуществления своих полномочий имеют право:

- посещать предприятия и организации, учреждения с целью проверки соблюдения ими законодательства Российской Федерации, в том числе земли юридических лиц и граждан любого целевого назначения, складские помещения, под карантинные объекты, территории воинских частей, объекты федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, таможенного дела, охраны Государственной границы Российской Федерации;

- приостанавливать деятельность юридических лиц, действия граждан, если они осуществляются с нарушением ветеринарного законодательства Российской Федерации;

- в установленном порядке аннулировать (вносить предложения об аннулировании) лицензии;

- подготавливать предложения по взаимодействию с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в сфере ветеринарии;

- рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере ветеринарии и применять меры административного наказания или направлять в судебные органы материалы о привлечении лиц, виновных в правонарушении, к ответственности;

- взыскивать штрафы и предъявлять иски на возмещение ущерба;
- подготавливать и передавать в следственные органы, прокуратуру и суд материалы по делам о нарушениях ветеринарного законодательства Российской Федерации;
- применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований, с целью недопущения и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации;
- организовывать и заказывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, обследований, освидетельствований, измерений, заключений, анализов и оценок, включая научные разработки по вопросам осуществления надзора и контроля в сфере ветеринарии;
- привлекать для разработки вопросов в закрепленной сфере деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;
- давать разъяснения государственным органам, юридическим лицам и гражданам по вопросам компетенции управления;
- запрашивать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, органов исполнительной власти субъекта РФ.

В составе территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору имеются отделы ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и на транспорте и на территории субъектов РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. В соответствии с Положением к какому органу власти относится Федеральная служба ветеринарному и фитосанитарному надзору.
2. Какие функции осуществляет в сфере ветеринарии Федеральная служба ветеринарному и фитосанитарному надзору.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).
2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.
2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.
3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.
4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.
5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.

Лекция 4

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭПИЗООТИЧЕСКОЕ БЮРО

Всемирная ветеринарная ассоциация (ВВА)

Для координации ветеринарных мероприятий, имеющих международное значение, в 1863 г. в Гамбурге состоялся Первый международный ветеринарный конгресс, который рассматривал вопросы борьбы с эпизоотиями чумы крупного рогатого скота, повальным воспалением легких, ящуром, бешенством, оспой овец, организации ветеринарной службы в европейских странах, регулирования движения животных, достижений ветеринарной науки. Для периодического проведения таких конгрессов был образован Постоянный комитет, который впоследствии был преобразован во Всемирную ветеринарную ассоциацию (ВВА).

Всемирная ветеринарная ассоциация является неправительственной международной организацией, объединяющей национальные ветеринарные ассоциации, специализированные ассоциации ветеринарных специалистов. Основными задачами ВВА являются: расширение связей между национальными ветеринарными ассоциациями; подготовка и проведение всемирных ветеринарных конгрессов; обмен печатной информацией по ветеринарии; помощь в совершенствовании ветеринарного образования; содействие укреплению социального положения работников ветеринарной профессии; установление отношений с организациями, цели которых связаны с целями ВВА.

В структуре ВВА центральное место занимает Постоянный комитет, объединяющий представителей национальных ветеринарных ассоциаций, ассоциированных членов международных ассоциаций ветеринарных специалистов, членов со статусом наблюдателей (ФАО, Международный союз женщин-ветеринаров, Панамериканская ветеринарная ассоциация, Европейский союз ветеринаров, Азиатская ассоциация ветеринаров), представителей международных промышленных фирм, поддерживающих деятельность ВВА.

В период между заседаниями Постоянного комитета работой ВВА руководит Бюро в составе президента, вице-президента, секретаря-казначей и его заместителя. Действует фондовый комитет, регулирующий вопросы финансирования ВВА. В составе ВВА работают комиссии, занимающиеся вопросами защиты животных, охраны дикой фауны и ветеринарного образования.

В состав ассоциированных членов ВВА входят всемирные ассоциации: ветеринарных анатомов; физиологов; фармакологов и биохимиков; ветеринарных паразитологов; по гигиене продуктов животного происхождения; по животноводству; ветеринарных патологов; микробиологов, иммунологов и специалистов по инфекционным болезням; по мелким животным; по болезням крупного рогатого скота; по болезням свиней; по болезням птиц; по истории ветеринарной медицины.

Международный обмен результатами научно-практической деятельности в области ветеринарии оказал большую помощь человечеству в изыскании средств и методов борьбы с болезнями животных. Международные ветеринарные конгрессы сыграли большую роль в координации научных исследований и практической деятельности, в разработке мер борьбы против инфекционных болезней животных, а также ликвидации многих эпизоотий в мировом масштабе. Всего было проведено 25 Всемирных ветеринарных конгрессов.

Международная служба эпизоотий

В январе 1924 г. представители 28 государств подписали соглашение о создании ветеринарной научно-технической организации – Международного эпизоотического бюро (МЭБ) в Париже. Советский Союз и Россия как его правопреемник присоединились к Международному соглашению об учреждении МЭБ в 1927 г.

МЭБ поддерживает научно-технические связи с ветеринарными учреждениями, отвечающими за организацию ветеринарной службы в различных странах. Оно функционирует под руководством и контролем Постоянного комитета, состоящего из представителей стран-участниц, и его административной комиссии.

Бюро МЭБ возглавляет генеральный директор, который избирается из числа авторитетных ученых мировой службы эпизоотий. Первым генеральным директором был избран академик Г. Рамон. В последующие годы на этом посту работали профессора Е. Лакланш, Р. Виттоз, М. Блажан, Д. Бланку.

В организационной структуре МЭБ кроме Постоянного комитета есть региональные комитеты по Европе, Азии, Африке и Америке, административная комиссия и постоянные комиссии по ящуру, сальмонеллезу, эхинококкозу, гельминтозам, болезням рыб, болезням пчел, стандартизации биопрепаратов, экспорту и импорту, анаэробной инфекции, выживаемости вирусов в мясе и др.

МЭБ проводит ежегодно в мае в Париже Генеральную сессию. В конце каждой сессии разрабатывается программа очередной сессии, которую утверждает Постоянный комитет.

МЭБ поддерживает связи с ветеринарными службами государств, которые еще не являются его членами, и с другими международными организациями, имеющими отношение к защите животных.

МЭБ организована Всемирная служба информации. Все страны – члены МЭБ, а также некоторые страны, не входящие в эту организацию, регулярно (один раз в месяц) направляют сведения о возникновении инфекционных болезней: ящура, чумы крупного рогатого скота, повального воспаления легких, сибирской язвы, оспы овец, случной болезни, чумы свиней, везикулярной болезни свиней, узелкового дерматита, блутанга, чумы лошадей, африканской чумы свиней, болезни Тешена, чумы птиц и болезни Ньюкасла. Один раз в квартал страны направляют информацию по болезням списка **В** (40 инфекционных болезней крупного рогатого скота, лошадей, свиней, птиц, рыб, пчел, пушных зверей) и один раз в год – по болезням списка **С** (68 заболеваний), для борьбы с которыми необходимо международное сотрудничество. При появлении особо опасных болезней в странах, где до этого заболевание не регистрировалось, информацию немедленно направляют в МЭБ.

Сведения, собранные МЭБ, сообщаются странам и заинтересованным организациям: немедленно – о вспышках особо опасных инфекционных болезней; ежемесячно – по болезням списка **А** и результатам идентификации типов и вариантов вируса ящура.

МЭБ регулярно публикует материалы международных совещаний по ветеринарии, обзоры по эпизоотологии и профилактике инфекционных и паразитарных болезней животных, тексты международных соглашений по ветеринарии, официальные извещения. Один раз в год выпускается ежегодник, содержащий статистические данные по заболеваемости в каждой стране. В последние годы МЭБ разработаны рекомендации по борьбе с ящуром, лейкозом, бешенством, классической и африканской чумой свиней, бруцеллезом, туберкулезом животных, распространенными болезнями птиц и др. Они широко используются в ветеринарной практике на различных континентах.

Ученые и руководители ветеринарной службы нашей страны принимают постоянное участие в работе Международного эпизоотического бюро. Основными задачами деятельности нашей ветеринарной службы в МЭБ являются изучение и обобщение новейшей научной информации по вопросам борьбы с эпизоотиями сельскохозяйственных животных, а также получение образцов вакцин, сывороток и других ветеринарных препаратов и материалов, используемых для предотвращения эпизоотий.

Материалы МЭБ являются основным источником информации об эпизоотическом состоянии в странах мира. На их основе разрабатываются мероприятия по охране территории нашей страны от заноса инфекции при импорте скота, продуктов и сырья животного происхождения.

Ветеринарная служба в зарубежных странах

Ветеринарные службы мира не похожи одна на другую по научному уровню, организации, наличию кадров, диагностических, научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, по финансированию и поддержке со стороны государства и т. д.

Различны системы борьбы с болезнями в развивающихся и промышленно развитых странах одного и того же региона, а иногда и внутри одной страны. По официальным данным ФАО и ООН, 59% всего поголовья животных на земле находится в развивающихся странах, а 41% – в промышленно развитых, в то же время 81% квалифицированных ветеринарных специалистов сосредоточены в промышленно развитых странах, а на долю развивающихся приходится лишь 19%. Следовательно, нагрузка на 1 ветеринарного врача в развитых странах в 5,2 раза меньше, чем в развивающихся государствах. Различия в ветеринарном обслуживании объясняются не только политико-экономическим укладом, характером торговых и культурных взаимосвязей, но и природно-климатическими условиями.

Так, для Африканского континента характерны многообразие дикой фауны, особый уклад жизни коренного населения, преимущественно экстенсивное ведение животноводства, неравномерность размещения животных. Эпизоотическое состояние этого региона характеризуется наличием большого числа карантинных и малоизвестных болезней животных, которые представляют значительную угрозу и являются причиной огромных ежегодных потерь животноводческой продукции.

В странах Азии и Латинской Америки эпизоотическая обстановка также сложная и напряженная, поэтому страны из этих регионов являются «горячими точками» в отношении многих инфекционных заболеваний животных.

Во многих азиатских и латиноамериканских странах основным фактором недостаточно эффективной борьбы с болезнями скота является дефицит квалифицированных специалистов. Недостаточное число ветеринарных школ в этих регионах не позволяет обеспечить подготовку необходимого количества специалистов.

В тропических странах существует проблема нехватки и высокой стоимости фармацевтических средств, биологических препаратов, акарицидов, инсектицидов и т. д. Все лекарственные вещества, как и аппаратура для их введения, обычно закупаются в развитых государствах на иностранную валюту, что странам с недостаточно здоровой экономикой сделать непросто.

Намного благополучнее эпизоотическая обстановка в странах Европы, Северной Америки и Океании, которые имеют хорошо организованную ветеринарную службу и обширную сеть научно-исследовательских учреждений. Животноводство ведется главным образом на интенсивной и полунтенсивной основе. Осуществляется

надежный контроль за его состоянием, применяются современные методы и средства диагностики, профилактики и борьбы с болезнями. Этим определяется благополучие этих стран в отношении многих инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных. Так, в развитых странах Европы и Америки потери от болезней составляют лишь 10–20 % стоимости валовой продукции животноводства.

Основными функциями государственных ветеринарных служб в большинстве стран являются контроль за эпизоотической обстановкой, здоровьем животных, импорто-экспортными перевозками, качеством биологических и других ветеринарных препаратов, мясных и других пищевых продуктов животного происхождения, а также лабораторными диагностическими исследованиями.

Штаты служб различных стран отличаются в зависимости от структуры и системы животноводства, численности населения, площади, климата, политического и экономического устройства, уровня развития экономики.

Примерно в половине стран ветеринарию финансируют из бюджетов территориальных образований и частично (25 %) – из национального бюджета.

Численность ветеринарных специалистов в отдельных странах в основном зависит от количества животных, однако строгой зависимости не наблюдается. По общему количеству ветеринарных врачей США занимают 1-е место, Индия – 2-е, Япония – 3-е, Бразилия – 4-е. Нагрузка ветеринарного врача колеблется от 300 условных голов в Японии до 19,4 тыс. условных голов в Пакистане.

Ветеринарная служба многих стран оказывает значительное влияние на эффективность производства продуктов животноводства. За счет проведения ветеринарных мероприятий национальный доход США возрастает на 10 млрд долл., а фермеры получают в среднем 3 долл. на каждый затраченный доллар. Вложение в ветеринарное образование в США (39 тыс. долл. в год на студента) приносит доход до 6 долл. на каждый затраченный доллар.

Существенным фактором ветеринарного обеспечения является структура ветеринарной службы. В отдельных странах доля ветеринарных врачей, занятых в органах государственного управления, колеблется в пределах: 3,3% – США, 5,7% – Великобритания, 44,8% – Бразилия, 33% – Япония, 35,3% – Испания и т. д.

Спрос на ветеринарные услуги определяет численность ветеринарных врачей, занятых частной практикой. В США ветеринарным бизнесом и частной практикой занято 74,4% общего числа ветеринарных врачей, в Канаде – 81, Великобритании – 82,6, Японии – 53, Франции – 80,8, Испании – 12% и т. д.

Вопросы для самоконтроля

1. Для чего проводятся международные ветеринарные конгрессы?
2. Какие задачи решает Всемирная ветеринарная ассоциация?
3. Какова структура Всемирной ветеринарной ассоциации?
4. Какова роль Международного эпизоотического бюро в борьбе с инфекционными болезнями?
5. В чем особенности ветеринарной службы в зарубежных странах?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).

2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.
2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.
3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.
4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.
5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.

Лекция 5

КОДЕКС ЗДОРОВЬЯ НАЗЕМНЫХ ЖИВОТНЫХ

Кодекс здоровья наземных животных (ниже Наземный кодекс) определяет мировые стандарты здоровья и благополучия наземных животных и ветеринарного здоровья населения.

Ветеринарные органы должны соблюдать стандарты Наземного кодекса в деятельности по раннему выявлению, декларации внутри страны, нотификации и контролю возбудителей болезней, в том числе антропозоонозных, у наземных животных (млекопитающих, птиц, пчёл) и недопущению их распространения в процессе международной торговли животными и животноводческой продукцией, избегая при этом установления в торговле необоснованных ветеринарно-санитарных барьеров.

Стандарты МЭБ основаны на научных знаниях и технических достижениях. При условии правильного применения они позволяют защитить здоровье и благополучие животных и ветеринарное здоровье населения в ходе производства и торговли животными и животноводческой продукцией.

Стандарты, составившие главы Раздела 1, посвящены требованиям к диагностике и нотификации возбудителей болезней. В число мер входят, среди прочих, процедуры нотификации, методы диагностики, рекомендуемые к использованию для целей международной торговли, и процедуры оценки ветеринарно-санитарного статуса страны, зоны или компартмента.

Стандарты главы Раздела 2 разработаны для ориентировки импортирующих стран в проведении анализа риска при ввозе в условиях отсутствия международных торговых стандартов МЭБ. Импортер может также использовать стандарты для обоснования введения в силу более ограничительных требований к импорту, сравнительно с теми, что установлены МЭБ.

Стандарты глав Раздела 3 посвящены организации, поддержанию функционирования и оценке Ветеринарной службы, и освещают вопросы ветеринарного законодательства и коммуникации. Эти стандарты призваны помочь Ветеринарным службам Стран МЭБ в выполнении своей миссии по повышению уровня здоровья и благополучия животных и ветеринарного здоровья населения, а также в повышении доверия к их международным ветеринарным сертификатам.

Стандарты, включённые в Раздел 4, разработаны для реализации мер по предупреждению и контролю возбудителей болезней. В область этих стандартов входят идентификация животных, их прослеживание, зонирование, компартментализация, утилизация трупов животных, дезинфекция, дезинсекция и общая ветеринарно-санитарная профилактика. Помимо этого, в отдельных главах указаны особые ветеринарно-санитарные меры, применяемые при отборе и обработке семени и при отборе и манипуляции эмбрионами животных.

Главы Раздела 5 посвящены применению общих ветеринарно-санитарных мер в торговле. В главах этого раздела более подробно освещаются обязательства в области ветеринарной сертификации и меры, применяемые экспортирующими странами, транзитными странами и импортирующими странами. В Разделе 5 представлены образцы ветеринарных сертификатов для использования в международной торговле.

Стандарты, содержащиеся в главах Раздела 6, разработаны для принятия профилактических мер в системах выращивания животных. Эти стандарты призваны помочь Странам МЭБ в решении задач ветеринарного здоровья населения. Они

включают проведение пред- и послеубойных обследований, нейтрализацию угроз, связанных с кормлением животных, меры биологической безопасности на уровне производства и контроль антибиорезистентности у животных.

Стандарты, составившие главы Раздела 7, посвящены мерам по поддержанию благополучия животных и покрывают такие области деятельности, как выращивание, перевозка, убой и умерщвление животных, а также аспекты благополучия, связанные с контролем популяций бродячих собак и использованием животных для опытных и учебных целей.

Стандарты, содержащиеся в каждой из глав разделов 8-15, созданы в зависимости от типа товара, ветеринарно-санитарного статуса экспортирующей страны, зоны или компартмента и мер снижения рисков по каждому из товаров - для недопущения заноса в импортирующую страну этиологических возбудителей по списку болезней, инфекций и инфестаций, составленному МЭБ.

Эти стандарты строятся на постулате, что этиологический возбудитель либо не присутствует в импортирующей стране, либо в его отношении ведётся программа контроля или ликвидации. Каждый из разделов 8-15 посвящён видам животных, выступающих хозяином этиологического возбудителя: речь может идти о нескольких видах животных или единственном виде животных семейств Apidae, Aves, Bovidae, Equidae, Leporidae, Caprinae и Suidae. В ряде глав предлагаются особые меры профилактики и контроля инфекций, являющихся предметом озабоченности мирового сообщества. МЭБ поставил задачу создания глав по каждой из списочных болезней. Работа в этой области продолжается, её активизация зависит от уровня современных научных знаний и приоритетов, выделяемых Всемирной ассамблеей Делегатов в МЭБ.

Отдельные темы

Нотификация

В Главе 1.1. описаны уставные обязательства Стран МЭБ. Согласно требованиям Главы 1.1., предметом обязательной декларации выступают болезни, включённые в Список МЭБ, и эмергентные болезни. Наряду с этим, Страны МЭБ призываются информировать МЭБ о любых других значительных эпизоотических событиях.

В Главе 1.2. представлены критерии включения болезни, инфекции или инфестации в Список МЭБ и содержится ныне действующий Список. Болезни классифицированы в девять категорий в зависимости от животного-хозяина этиологических возбудителей.

Диагностические исследования и вакцины

В ряде глав Наземного кодекса рекомендуется проведение диагностических тестов и вакцинации; для этого в первой статье главы имеется ссылка на соответствующую главу Руководства МЭБ по диагностическим тестам и вакцинам для наземных животных (именуемого ниже Наземное руководство). В Главе 1.3. Наземного кодекса содержится таблица с рекомендуемыми диагностическими тестами по списочным болезням МЭБ. Специалисты диагностических лабораторий и предприятий по производству вакцин должны хорошо знать стандарты Наземного руководства.

Профилактика и контроль

В главах 4.5.-4.11. описаны меры, принимаемые в ходе отбора и обработки семени и эмбрионов животных, включая микроманипулирование и клонирование, для нейтрализации эпизоотических рисков, в первую очередь, в случае когда эти товары являются предметом торговли. Хотя эти меры относятся, в основном, к списочным болезням и инфекциям, следует отметить, что стандарты общего характера применимы

ко всем ветеринарно санитарным рискам. Наряду с этим болезни, не включённые в Список МЭБ, перечислены в Главе 4.7. (с указанием на это для сведения Стран МЭБ).

В Главе 4.14. поднимается вопрос контроля болезней пчёл и его влияния на торговлю. Эта глава должна читаться параллельно с главами Раздела 9, посвящённого пчелиным болезням.

В главе 6.4. рассматриваются общие меры биологической безопасности в интенсивном птицеводстве. Глава 6.5. даёт подробный план профилактики *Salmonella* (возбудителя, не входящего в Список МЭБ) и его контроля на птицеводческих фермах.

Глава 6.11. затрагивает антропозооноотические риски, связываемые с перемещением приматов (кроме человека), и рассматривает стандарты в области сертификации, перевозки и условий импорта этих животных.

Требования в сфере международной торговли

Ветеринарно-санитарные меры, связанные с международной торговлей, должны основываться на стандартах МЭБ. Импортирующая страна вправе разрешать ввоз на свою территорию животных и животноводческой продукции, предъявляя как менее, так и более строгие требования, сравнительно с теми, что рекомендуются Наземным кодексом. Для доказательства обоснованности, с научной точки зрения, более строгих требований, предъявляемых к торговле, импортирующая страна должна провести анализ рисков согласно нормам МЭБ, содержащимся в Главе 2.1. Члены ВТО должны при этом ссылаться на положения Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС).

Главы 5.1.-5.3. посвящены обязательствам и этике в международной торговле. Ветеринарные органы и ветеринарные врачи, несущие ответственность в рамках международной торговли, должны быть ознакомлены с содержанием этих глав. В них также содержится информация о неформальной процедуре посредничества, предлагаемой МЭБ.

МЭБ поставил перед собой задачу поместить в начало каждой из Глав 8-15, посвящённых конкретным болезням, отдельную статью с перечнем товаров, которые при отсутствии особых мер в отношении возбудителя болезни, не признаются в качестве товаров, способных нести угрозу в процессе торговли, независимо от ветеринарно-санитарного статуса страны или зоны по этому возбудителю. Составление перечня для всех глав ещё не завершено, в некоторых случаях статья с перечнем безрисковых товаров отсутствует. В тех главах, где имеется перечень безрисковых товаров, импортирующие страны не должны устанавливать ограничений по этим товарам по причине возбудителя болезни.

Международные ветеринарные сертификаты

Международный ветеринарный сертификат - это официальный документ, выписываемый Ветеринарным органом экспортирующей страны согласно Главам 5.1. и 5.2. В нём указываются требования, которым соответствует вывозимый товар, с точки зрения здоровья животных, а при необходимости - и здоровья человека. От качества Ветеринарной службы экспортирующей страны, в первую очередь, строгости соблюдения этических принципов при выписке ветеринарных сертификатов, и от способности Ветеринарной службы надлежащим образом нотифицировать болезни зависит уверенность торговых партнёров в ветеринарной безопасности животных и санитарной безопасности животноводческой продукции.

Международные ветеринарные сертификаты способствуют защите торговли, давая гарантии импортирующим странам, что планируемые к ввозу животные и

животноводческая продукция, находятся в удовлетворительном ветеринарном или ветеринарно-санитарном состоянии. Ветеринарно-санитарные требования должны учитывать статусы экспортирующей и импортирующей стран и основываться на стандартах Наземного кодекса.

Выписка международных ветеринарных сертификатов ведётся следующим порядком:

а) Импортирующая страна должна составить перечень болезней, инфекция и инфестаций для целей международной торговли с учётом своего статуса. Она не должна устанавливать требований по отношению к болезням, которые имеются на её территории или по которым не ведётся официальных программ борьбы и ликвидации.

б) В отношении товара, через который может произойти занос этих болезней, инфекций или инфестаций, в ходе международной торговли, импортирующая страна должна применять статьи, касающиеся этого товара, фигурирующие в соответствующей главе по болезни, при этом учитывается статус экспортирующей страны, экспортной зоны или компартамента. Статус устанавливается на основании положений глав, посвящённых болезням, а если соответствующим статей не имеется - то на основании Статьи 1.4.6.

в) В образцах международных ветеринарных сертификатов, адаптированных импортирующей страной, должны использоваться слова и выражения, соответствующие определения Словаря терминов. Как указано в Статье 5.2.3, во избежание разночтений рекомендуется придать международным ветеринарным сертификатам простую форму и внятно сформулировать требования импортирующей страны.

г) В Главах 5.10.-5.12. вниманию Стран МЭБ предлагаются образцы сертификатов, которые служат основой для составления национальных сертификатов.

Пояснительная записка для импортёров и экспортёров

Во избежание недопонимания между импортёрами и экспортёрами при трактовке установленных требований Ветеринарным органам Стран МЭБ целесообразно подготовить пояснительную записку, в которой перечислить обязательные условия импорта: положения, действующие до и после отправки, во время транспортировки и выгрузки, правовые обязанности, другие необходимые процедуры. В пояснительной записке также следует подробно описать ветеринарно-санитарные гарантии, которые должны быть внесены в сертификат, сопровождающий товар до места назначения. Внимание экспортёров должно быть привлечено и к правилам воздушной транспортировки животных и животноводческой продукции, установленным Международной ассоциацией воздушных перевозок (IATA).

Вопросы для самоконтроля

1. Что определяет Кодекс здоровья наземных животных?
2. Какие существуют требования в сфере международной торговли?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).

2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.
2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.
3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.
4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.
5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.
6. http://www.rrurope.oie.int/eng/Code/Russe_csat_vol1_2014.pdf

Лекция 6

АНАЛИЗ РИСКА ПРИ ИМПОРТЕ

Импорт животных и животноводческой продукции может нести определённый риск по болезни для импортирующей страны. Риск может быть обусловлен как одной, так и несколькими болезнями или инфекциями.

Главной целью анализа риска при импорте является вооружение стран-импортёров объективным и верным методом оценки риска по болезни, связанного с импортом животных, животноводческой продукции, генетического материала, кормов для животных, биологических продуктов и патологического материала. Анализ должен быть транспарентным, с тем чтобы экспортирующая страна могла получить информацию, при каких условиях импорт возможен, а при каких в разрешении на него может быть отказано.

Транспарентность предъявляемых требований очень важна по причине того, что зачастую сведения являются непроверенными или неполными, что в отсутствие полной документации может привести к тому, что аналитик может неправильно трактовать значимость данных.

В настоящую главу включены рекомендации и принципы, позволяющие вести открытый, объективный и документированный анализ рисков в международной торговле. Компонентами анализа риска, являются: идентификация опасности, определение риска, управление риском и информирование о риске.

Определение риска - это этап анализа, на котором осуществляется попытка описать риск, связываемый с опасностью. Определение риска может быть качественным и количественным. По многим болезням, в том числе и тем, что включены в Наземный кодекс, базирующийся на международно-обоснованных и признанных нормах, имеется общее соглашение о характере потенциальных рисков. В этом случае качественного определения риска обычно достаточно. Качественные методики не требуют обращения к математическим моделям, благодаря чему их легче использовать при принятии текущих решений. Ни один из методов определения риска при импорте не является универсальным, и, в зависимости от обстоятельств, тот или иной метод может оказаться более пригодным.

При проведении анализа риска при импортировании обычно учитывают результаты оценки Ветеринарной службы, зонирования и компартиментализации, а также потенциал, которым располагает экспортирующая страна для надзора за болезнями животных. Эти аспекты описаны в отдельных главах Наземного кодекса.

Статья 2.1.2.

Идентификация опасности

Под идентификацией опасности понимают идентификацию возбудителей болезней, которые способны вызвать нежелательные последствия по причине ввоза товаров.

Опасности должны соответствовать виду импортируемых животных (или товаров из них полученных), а наличие опасностей должно подозреваться в экспортирующей стране. Поэтому по каждому виду опасностей требуется определить, существуют ли они в импортирующей стране, идёт ли речь о болезни обязательной декларации, и ведётся ли борьба с ней или её ликвидация, а затем удостовериться, что требования, предъявляемые к импорту, не являются для торговли более строгими, нежели те, что действуют внутри страны-импортера.

Идентификация опасности является одним из этапов классификации, при котором биологические возбудители распределяются дихотомически в зависимости от

возможности или невозможности опасности. Если при идентификации опасностей по причине планируемого импорта выявлено не будет, определение риска можно закончить на этом этапе.

Оценка Ветеринарной службы, программ надзора и контроля, систем зонирования и компартиментализации даёт важные элементы для определения возможного присутствия опасностей в животной популяции экспортирующей страны.

Импортирующая страна также может разрешить импорт, используя соответствующие ветеринарно-санитарные стандарты, рекомендуемые Наземным кодексом; в таком случае проводить определение риска нет необходимости.

Статья 2.1.3.

Принципы определения риска

1) Определение риска должно быть гибким, чтобы адаптироваться к конкретным ситуациям. Универсальных методов не существует. При определении риска следует учитывать разнообразие товаров животного происхождения, различность характера опасностей, которые могут быть идентифицированы при импорте, характеристики различных болезней, систем обнаружения и надзора, возможные сценарии экспозиции, а также вид и количество доступных данных.

2) Возможно обращение как к качественным, так и к количественным методам.

3) Определение риска должно вестись с использованием наилучшей информации с учётом последних научных достижений. Определение риска подкрепляют солидной документальной базой, снабжают ссылками на научную литературу и другие источники, в первую очередь - мнение экспертов.

4) Следует добиваться связности между методами определения риска, равно как и прозрачности, которая необходима для честного и логичного анализа, а также логичности решений при его проведении, что облегчит понимание результатов сторонами.

5) При определении риска должны учитываться и указываться все неуверенности и гипотетические положения, и их влияние на окончательный результат.

6) Риск увеличивается с ростом количества ввозимого товара.

7) В случае поступления дополнительной информации допустимо внесение корректировок в определение риска.

Статья 2.1.4.

Этапы определения риска

1. Определение риска заноса

Определение риска заноса заключается в описании биологических механизмов, необходимых, чтобы вследствие импорта произошёл занос возбудителей болезней в какую-либо среду, и качественной (т.е. словесными определениями) или количественной (т.е. в цифровых значениях) оценке возможности того, что этот процесс будет полностью закончен. Определяя риск заноса, рассматривают возможность проникновения всех видов опасностей (возбудителей болезней) в каждой отдельной ситуации в зависимости от количества и времени, а также изменения, к которым могут привести различные действия, события или меры. Среди начальных параметров, которые могут быть пригодны при определении заноса, имеются следующие:

Глава 2.1. - Анализ риска при импорте

а) Биологические факторы:

- вид, возраст и порода животных;

- территории распространения возбудителя;
 - эффективность вакцинации, диагностических тестов, лечения и карантина.
- б) Факторы страны:
- заболеваемость или превалентность
 - оценка Ветеринарной службы, программ надзора и контроля, а также систем зонирования и компартиментализации в экспортирующей стране.

с) Факторы товара:

- количество импортируемого товара;
- лёгкость контаминации возбудителем;
- влияние производственно-технологических методов;
- влияние складирования и транспортировки.

Если в результате определения риска существенного риска не обнаруживается, процедура определения риска считается оконченной.

2. Определение экспозиции (подверженности)

Определение экспозиции заключается в описании биологических механизмов, необходимых, чтобы животные и люди в импортирующей стране могли подвергнуться опасности (в данном случае - которую представляют возбудители болезней), которая распространилась из какого-либо источника риска, а также в качественной (т.е. словесными определениями) или количественной (т.е. в цифровых значениях) оценке вероятности того, что экспозиция будет иметь место.

Вероятность экспозиции выявленной опасности рассчитывается с помощью чётких параметров количества, времени, частоты, длительности экспозиции, путей экспозиции (с пищей, вдыхая или через укусы насекомых), и с учётом количества, вида и других характеристик популяций животных и человека. К числу исходных данных, которые могут быть использованы при оценке экспозиции, относят следующие:

а) Биологические факторы:

- характеристики возбудителя.

б) Факторы страны:

- присутствие переносчиков;
- демография человека и животных;
- традиции и обычаи;
- географические параметры и факторы окружающей среды.

с) Факторы товара:

- количество импортируемого товара;
- назначение ввозимых животных и продукции;
- методы утилизации.

Если при определении экспозиции существенного риска не выявляется, процедура определения риска заканчивается на этом этапе.

3. Определение последствий

Определение последствий заключается в описании связей между экспозицией биологическому возбудителю (в данных условиях) и её последствиями. Должна иметься причинная связь, при которой экспозиции пагубно сказывается на здоровье или окружающей среде, что, в свою очередь, может привести к общественно-экономическим последствиям. При определении последствий описываются потенциальные последствия какой-либо экспозиции и оценивается вероятность их появления. Это определение может быть как качественным (т.е. словесными определениями), так и количественным (т.е. в цифровых значениях). К последствиям относят следующие:

а) Прямые последствия:

- потери продукции и те, что вызваны инфекцией или болезнью животных;
 - последствия на здоровье человека.
- б) Непрямые последствия:

Глава 2.1. - Анализ риска при импорте

- затраты на надзор и меры борьбы;
- затраты на компенсацию потерь;
- потенциальные коммерческие потери;
- пагубные последствия для окружающей среды.

4. Расчёт риска

Расчёт риска заключается в обобщении результатов предшествующих определений (заноса, экспозиции, последствий) с целью окончательного измерения рисков, связанных с первоначально идентифицированными опасностями. Таким образом, при расчёте риска используют механизм конкретизации риска: от идентифицированной опасности - до последствий.

При количественном расчёте в окончательные результаты входят, в первую очередь:

- количество стад или поголовий, животных и лиц, которые могут столкнуться с относительно серьёзными проблемами со здоровьем в определённое время;
- распределение вероятности, интервалов доверия и других средств выражения неуверенности в расчётах;
- представление вариативности начальных параметров модели;
- анализ чувствительности, позволяющий распределить параметры в зависимости от их влияния на вариативность результатов расчёта риска;
- анализ способа взаимосвязи и согласованности этих параметров между собой.

Статья 2.1.5.

Принципы управления риском

1) Управление риском заключается в планировании и выполнении мер по гашению рисков, идентифицированных на этапе определения риска, с целью снижения до минимума их влияния на торговлю. Целью в данном случае является достижение равновесия между стремлением импортирующей страны снизить вероятность или частоту заноса болезней и последствий от них, и желанием ввозить товары, выполняя взятые международные торговые обязательства.

2) В своде международных стандартов МЭБ содержится набор ветеринарно-санитарных мер для управления риском. Применение ветеринарно-санитарных мер должно вестись с уважением духа этих стандартов.

Статья 2.1.6.

Элементы управления риском

1) Подсчёт риска - это операция, заключающаяся в сравнении риска, рассчитанного на этапе определения риска, с ожидаемым снижением риска благодаря мерам, избранным для управления риском.

2) Выбор мер - это операция, при которой осуществляется отбор мер (чему предшествует определение их эффективности и выполнимости) для снижения риска при импорте. Эффективность меры измеряется выгодой, которое даст её применение, позволив снизить вероятность и/или масштаб пагубных последствий для здоровья или экономики. Оценка эффективности отобранных мер - процесс повторяющийся, при этом сначала возможные меры включаются в определение риска, а затем определённый таким образом уровень риска сравнивается с допустимым уровнем. Оценка выполнимости в основном касается технических, операционных и экономических факторов, обуславливающих реализацию мер по управлению риском.

3) Выполнение заключается в полной реализации решений по управлению риском и обеспечении надлежащего исполнения избранных мер.

4) Мониторинг и проверка - длительный процесс, при котором меры по управлению риском подвергаются контролю для удостоверения, что они действительно приводят к запланированным результатам.

Глава 2.1. - Анализ риска при импорте

Статья 2.1.7.

Принципы информирования о риске

1) Информирование о риске - это операция, при которой информация и мнения, касающиеся опасностей и рисков запрашиваются в различных секторах - вовлеченных или заинтересованных - в течение всего процесса анализа риска, а результаты определения риска и комплекс запланированных мер по управлению риском - передаются властным органам и другим заинтересованным сторонам импортирующей и экспортирующей стран. Информирование о риске - процесс разноплановый и непрерывный, который, в идеале, должен начаться сразу, как только приступают к анализу риска, и продолжаться в течение всего срока его проведения.

2) Стратегию информирования о риске определяют перед тем, как приступить к анализу риска.

3) Информирование о риске должно выражаться в виде открытого, взаимного, непрерывного обмена информацией, который может продолжаться и после принятия решений об импорте.

4) Информирование о риске главным образом адресовано властям экспортирующей страны, а также другим вовлеченным сторонам: заинтересованным специалистам - как в стране, так и за рубежом, сельскохозяйственным производителям, потребительским организациям.

5) Гипотетические положения и неуверенности, имеющиеся в модели и начальных параметрах, а также результаты определения риска должны обязательно включаться в информационные материалы.

6) Получение экспертных мнений - важная составляющая информирования о риске, поскольку это даёт возможность взять на вооружение критические научно-обоснованные точки зрения и удостовериться, что научные данные, информация, методы и гипотезы являются оптимальными.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие существуют риски при импорте продуктов животного происхождения и животных?

2. Какие существуют элементы управления риском?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).

2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.

2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.
3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.
4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.
5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.
6. http://www.rruope.oie.int/eng/Code/Russe_csat_voll_2014.pdf

Лекция 7

ТОРГОВЫЕ МЕРЫ, ПРОЦЕДУРЫ ПРИ ИМПОРТЕ И ЭКСПОРТЕ, ВЕТЕРИНАРНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ

ОБЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО СЕРТИФИКАЦИИ

Статья 5.1.1.

Безопасность международной торговли животными и животноводческой продукцией, с ветеринарно-санитарной точки зрения, зависит от ряда факторов, которые должны учитываться для обеспечения её беспрепятственного ведения и исключения угрозы здоровью людей и животных.

Учитывая различия эпизоотической ситуации в разных странах, Наземный кодекс предлагает несколько вариантов стандартных требований, которые должны соблюдаться в процессе торговли. Перед тем, как их устанавливать, следует изучить эпизоотическую обстановку в экспортирующей, транзитной и импортирующей странах. Для максимальной гармонизации ветеринарно-санитарных требований при ведении международной торговли Ветеринарные органы Стран МЭБ должны обосновывать условия импорта, на соблюдении которых они настаивают, стандартами МЭБ.

Эти условия указывают в сертификатах, образцы которых, утверждённые МЭБ, содержатся в Главах 5.10-5.12 Наземного кодекса.

Сертификационные требования должны быть максимально точны, кратки и ясно выражать пожелания импортирующей страны. Для этого может потребоваться проведение предварительных консультаций между Ветеринарными органами импортирующей и экспортирующей стран. Это позволит согласовать устанавливаемые требования таким образом, чтобы в случае поступления запроса от уполномоченного ветеринарного врача-сертификатора, он мог получить инструкцию, разъясняющую положения достигнутой между Ветеринарными органами стран договорённости.

Сертификационные требования не должны содержать ограничений по болезням, которые не передаются через товары, являющиеся предметом торговли. Сертификат должен быть подписан в соответствии с положениями.

Главы 5.2.

Когда представители Ветеринарного органа какой-либо страны изъявляют желание посетить другую страну по вопросам профессионального интереса, входящим в сферу полномочий Ветеринарного органа этой страны, они обязаны известить его о планируемом посещении.

Статья 5.1.2.

Ответственность импортирующей страны

1) Содержащиеся в международном ветеринарном сертификате требования к импорту должны гарантировать, что товары, ввозимые в импортирующую страну, отвечают стандартам МЭБ. Импортирующая страна должна ограничивать свои требования только теми из них, которые содержатся в соответствующих стандартах МЭБ. В случае, когда такие стандарты не установлены или когда страна вводит более строгие требования, они должны быть обоснованы результатами анализа риска, проведённого на предмет импорта.

2) Международный ветеринарный сертификат не должен содержать требований гарантии отсутствия возбудителей или болезней животных, имеющих в импортирующей стране и против которых официальная профилактическая программа не ведётся. Меры, принимаемые по отношению к импорту с целью исключения рисков по причине данного возбудителя или болезни, не должны быть более строгими, в

торговом плане, сравнительно с теми, которые действуют в импортирующей стране в рамках официальной программы контроля.

3) Международный ветеринарный сертификат не должен содержать мер в отношении возбудителей или болезней, не включённых в Список МЭБ, кроме случаев, когда импортирующая страна доказала результатами анализа риска при импорте (согласно положениям Раздела 2), что возбудитель или болезнь представляет значительный риск для её территории.

4) В том случае, когда Ветеринарный орган передаёт сертификаты или сообщает условия импорта лицам, не имеющим отношения к Ветеринарному органу другой страны, обязательным является направление копии документов в этот Ветеринарный орган. Это помогает избежать возможных задержек и трудностей между оптовыми покупателями и Ветеринарными органами в том случае, когда возникает сомнение в подлинности сертификатов и разрешений на ввоз.

За эту информацию несёт ответственность Ветеринарный орган. Допускается включение выдачи ветеринарных сертификатов в круг обязанностей частных ветеринарных врачей, практикующих в регионе происхождения товаров, при условии, что эта деятельность лицензируется и находится под контролем Ветеринарного органа.

5) Могут иметь место срочные изменения, касающиеся грузополучателя, идентификации транспортных средств или пограничных пунктов, о которых стало известно после выдачи сертификата. При условии, что эти изменения не сказываются на ветеринарно-санитарном статусе груза или статусе по здоровью человека, такие изменения не признаются основанием для непризнания сертификата.

Статья 5.1.3.

Ответственность экспортирующей страны

1) Экспортирующая страна должна быть готова предоставить импортирующей стране по её запросу следующие данные:

а) об эпизоотической обстановке в стране и национальной системе извещения о болезнях животных, с тем чтобы можно было установить, благополучна ли она по списочным болезням МЭБ и имеются ли на её территории благополучные зоны или компартменты по этим болезням, а также сообщить о действующих процедурах поддержания статуса благополучия;

б) о появлении болезней обязательной декларации, информация о чём должна быть регулярной и оперативной;

в) о способности страны принимать профилактические и ликвидационные меры по списочным болезням МЭБ;

г) о структуре Ветеринарной службы и её полномочиях согласно положениям Глав 3.1. и 3.2.;

д) о принятых в ней методах биологических исследований и о вакцинах, используемых в стране или на части её территории.

2) Ветеринарный орган экспортирующей страны должен:

а) установить официальную процедуру выдачи ветеринарным врачам, разрешения на сертификационную деятельность, в котором определяются их права и обязанности, предусматриваются формы контроля, очерчен круг профессиональной ответственности и указаны причины временного или окончательного отзыва разрешения;

б) удостоверяться, что ветеринарные врачи-сертификаторы получают инструкции и проходят профессиональную подготовку;

в) проверять их деятельность на предмет честности и непредвзятости в выполнении своих обязанностей. 3

3) Ветеринарная служба экспортирующей страны несёт окончательную ответственность за ветеринарную сертификацию для целей международной торговли.

Глава 5.1. - Общие обязательства по сертификации

Статья 5.1.4.

Ответственность в случае возникновения происшествия, связанного с импортом

1) Ведение международной торговли невозможно без соблюдения этической ответственности всеми участниками. Поэтому, если после завершения экспортной операции Ветеринарный орган экспортирующей страны узнаёт о появлении (первом или повторном) одной из указанных в международном ветеринарном сертификате болезни в известных сроках её инкубационного периода, он должен уведомить импортирующую страну, с тем чтобы ввезённый товар можно было своевременно подвергнуть осмотру и лабораторному тестированию и принять надлежащие меры для ограничения распространения болезни в случае её неумышленного заноса.

2) Если болезнь появилась в ввезённом товаре в сроки, соответствующие известному инкубационному периоду данной болезни, об этом должен быть проинформирован Ветеринарный орган экспортирующей страны. Информация о появлении болезни в ранее благополучном стаде может оказаться первой и помочь в проведении эпизоотического расследования. Результаты его сообщают в Ветеринарный орган импортирующей страны, так как источник инфекции может находиться вне экспортирующей страны.

3) В случае возникновения основательных подозрений на то, что официальный сертификат фальсифицирован, Ветеринарные органы импортирующей и экспортирующей стран должны провести расследование. Наряду с этим полагается официально информировать о случившемся третьи страны, которые могут иметь к нему отношение. На подозреваемый груз налагают арест, помещая под официальный контроль в ожидание результатов расследования. Ветеринарные органы вовлечённых стран должны оказывать содействие в расследовании. Если фальсификация сертификата будет доказана, принимают полагающиеся меры для выявления и наказания нарушителей в соответствии с действующим законодательством.

ГЛАВА 5.2.

ПРОЦЕДУРЫ СЕРТИФИКАЦИИ

Статья 5.2.1.

Защита профессиональной независимости ветеринарных врачей-сертификаторов

Сертификация должна основываться на строгих этических правилах, главным из которых является защита и уважение профессиональной независимости ветеринарного врача-сертификатора, как того требуют положения Глав 3.1. и 3.2.

Следует включать в сертификаты требования, касающиеся только тех фактов, которые могут быть с уверенностью и точностью засвидетельствованы ветеринарным врачом-сертификатором. Так, нельзя требовать, чтобы какой-либо сектор был благополучен по каким-либо болезням, не подлежащим обязательной декларации, о чём сертификат может не знать. Неприемлемо требовать удостоверения событий, которые имели место после подписания документа, а, следовательно, не могли находиться под прямым контролем и наблюдением ветеринарного врача-сертификатора.

Подтверждение благополучия по болезням только на основании отсутствия клинических признаков и истории стада не всегда возможно. Это относится и к тем болезням, для которых отсутствуют специфические диагностические тесты, или для тех, в отношении которых диагностическая ценность анализов может быть сомнительна.

Инструкционное положение, содержащееся в Ст. 5.1.1., установлено не только для информирования подписывающего сертификат ветеринарного врача, но и призвано служить защите его профессиональной независимости.

Статья 5.2.2.

Ветеринарные врачи-сертификаторы

Ветеринарные врачи-сертификаторы должны:

- 1) иметь разрешение Ветеринарного органа экспортирующей страны на выписку международных ветеринарных сертификатов;
- 2) подписывая сертификат, удостоверять только то, в чём они убедились сами, и только те сведения, что были засвидетельствованы независимо другой компетентной стороной;
- 3) перед подписанием убедиться, что сертификат надлежащим образом и полностью заполнен; в том случае, когда сертификат выписывается на основании других документов, ветеринарный врач-сертификатор обязан убедиться в верности их содержания до подписания;
- 4) не иметь личной заинтересованности от торговой сделки с животными или животноводческой продукцией, на которые выдаётся сертификат, и быть независимым от осуществляющих её торговых партнёров.

Статья 5.2.3.

Подготовка международных ветеринарных сертификатов

Сертификаты составляют в соответствии со следующими принципами:

- 1) Сертификаты должны быть изготовлены таким образом, чтобы свести до минимума возможность фальсификации, в частности, они должны быть номерными и обладать другими средствами защиты. Помимо подписи ветеринарного врача-сертификатора, сертификаты в бумажной форме должны иметь официальную печать Ветеринарного органа, который их выдал. Те рубрики сертификата, которые занимают несколько страниц, должны иметь идентичный номер сертификата, на них также указывают номер страницы в общем числе страниц. Процедуры электронной сертификации должны иметь аналогичный уровень защиты.
- 2) Сертификаты должны быть написаны просто, ясно и понятно, не теряя в тоже время значения юридического документа.
- 3) Если требуется, сертификаты должны быть написаны на языке импортирующей страны. В таком случае они также должны быть написаны на языке, понятном ветеринарному врачу-сертификатору.

Глава 5.2. - Процедуры сертификации

- 4) Сертификаты должны содержать принятую идентификацию животных и животноводческой продукции, кроме случаев, когда это не практикуется (например, при экспорте суточных птенцов).
- 5) В сертификатах не должно требоваться от ветеринарного врача подтверждения фактов, которые не могут быть ему известны и в которых он не может быть уверен.
- 6) Сертификаты должны быть снабжены, при необходимости, инструкцией для сертификаторы с описанием его задач и перечнем обязательных исследований, предваряющих выписку сертификата.
- 7) Исправления в текст вносят только путём зачеркивания, рядом с исправленным местом ставится подпись и личная печать ветеринарного врача-сертификатора.
- 8) Подпись и печать (если она не сухая) ставят чернилами другого цвета, нежели цвет бланка сертификата.
- 9) Ветеринарный орган имеет право выписать новый сертификат взамен утерянного или повреждённого (в который вкратились ошибки или выяснилось, что

начальная информация не была верна). Новый сертификат выдаётся учреждением, отвечающим за выдачу сертификатов, он должен иметь пометку о том, что заменяет собой оригинал. В новом сертификате указывают номер и дату выдачи оригинала, вместо которого он выписан, а оригинал аннулируют, по возможности, возвращая в орган, который его выдал.

10) Принимаются только оригиналы сертификатов.

Статья 5.2.4.

Электронная сертификация

1) Сертификационные документы могут иметь электронную форму и высылаться Ветеринарным органом экспортирующей страны напрямую в Ветеринарный орган импортирующей страны.

а) Системы электронной сертификации обычно оснащены порталом для торговых организаций, благодаря использованию которого они могут предоставлять информацию в орган, отвечающий за сертификацию. Ветеринарный врач-сертификатор должен иметь доступ к необходимой ему информации, в том числе результатам лабораторных исследований и данным об идентификации животных;

б) Для предоставления и получения электронных сертификатов и пользования всем комплексом услуг системы электронного обмена данными Ветеринарный орган должен использовать международно стандартизированные компьютерные программы, средства и протоколы передачи электронных сообщений. Центр ООН для облегчения торговых процедур и электронной торговли (UN/CEFACT) разработал директивы по электронной сертификации стандартизированным языком XML (Extensible Markup Language = открытый язык разметки, созданный Консорциумом Всемирной паутины) по механизмам защищённого обмена информацией между Ветеринарными органами;

2) Электронные сертификаты могут иметь разную форму, но должны содержать те же сведения, что и бумажные сертификаты.

3) Ветеринарный орган должен создать системы защиты электронных сертификатов от лиц и организаций, не имеющих права доступа к ним. 4

4) Ветеринарный врач-сертификатор несёт официальную ответственность за защиту своей электронной подписи.

Вопросы для самоконтроля

1. Ответственность импортирующей страны.
2. В соответствии с какими принципами составляют ветеринарные сертификаты?
3. Электронная сертификация.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).

2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.

2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.

3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.
4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.
5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.
6. http://www.rruope.oie.int/eng/Code/Russe_csat_vol1_2014.pdf

Лекция 8

РОЛЬ ВЕТЕРИНАРНОЙ СЛУЖБЫ В САНИТАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

Статья 6.1.1.

Цель

В данной главе даются общие ориентировки относительно роли и компетенций Ветеринарных служб в области санитарной безопасности продовольствия, помогающие Членам МЭБ выполнять задачи, поставленные перед ними национальными законодательствами, и требования импортирующих стран.

Статья 6.1.2.

Контекст

Изначально Ветеринарные службы были созданы для борьбы с болезнями пользовательных животных в хозяйствах. Основное внимание уделялось профилактике и борьбе с основными эпизоотическими болезнями пользовательных животных, а также с болезнями, передаваемыми от животных человеку (зоонозы). Со временем, когда удалось поставить под контроль самые опасные из эпизоотий, область компетенций служб здоровья животных естественным образом распространилась на болезни, сказывающиеся на производстве животноводческой продукции, целью чего стало повышение производительности хозяйств и улучшение качества продуктов животного происхождения.

Сфера деятельности Ветеринарных служб расширилась на всю цепочку "от фермы - до бойни", в которой ныне ветврачи выполняют двойную функцию, обеспечивая, во-первых, эпидемионадзор за болезнями животных, а во-вторых - санитарную безопасность и соблюдение критериев качества мяса для потребительских целей. Обладая профессиональной подготовкой как в вопросах болезней животных (в т.ч. зоонозы), так и в области пищевой гигиены, ветврачи являются наиболее компетентными специалистами, чтобы играть определяющую роль в том, что касается санитарной безопасности продовольствия, в первую очередь, продовольствия животного происхождения. Как то будет подробно рассмотрено ниже, помимо ветврачей к обеспечению комплексного подхода к санитарной безопасности продовольствия вдоль всей продовольственной цепи привлекаются работники других профессий. В ряде стран компетенции Ветеринарных служб были расширены для включения и тех участков продовольственной цепи, которые составляют полную цепочку «от стойла - к столу».

Статья 6.1.3.

Обеспечение санитарной безопасности продовольствия

1. Концепт непрерывности цепи производства продовольствия.

Максимальные гарантии санитарной безопасности и качества продовольствия даёт комплексный, всесторонний подход, полностью покрывающий цепочку производства пищевых продуктов. Эффективность т.н. профилактического подхода (исключение или контроль пищевых рисков в их источнике) выше в том, что касается снижения и ликвидации нежелательных санитарных рисков сравнительно с подходом, строящемся исключительно на проверке окончательных продуктов. За последние десятилетия начальная фаза процесса обеспечения санитарной безопасности продовольствия претерпела значительные изменения: от традиционных методов контроля, строящегося на т.н. "хороших практиках" (хорошая сельскохозяйственная практика, хорошие гигиенические практики и др.), специалисты обратились к применению систем

санитарной безопасности продовольствия, базирующихся на анализе опасностей и на контрольных критических пунктах их контроля (НАССР), приходя к методам, выстроенным на учёте и анализе риска для гарантии санитарной безопасности продовольствия.

2. Системы управления на основе риска

Внедрение систем на основе риска в немалой мере обусловлено положениями Соглашения Всемирной торговой организации о Применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС). По этому Соглашению страны-подписанты обязуются строить свои санитарные и фитосанитарные меры на оценке рисков для жизни и здоровья человека, животных, или растений, используя методы оценки рисков, рекомендуемые международными организациями, компетентными в соответствующих сферах. Оценку риска, являющуюся научной подотраслью анализа риска, следует отличать, с оперативной точки зрения, от управления рисками, для того чтобы избежать влияния экономических, политических и других интересов. Соглашение СФС особым порядком наделяет стандарты МЭБ международным референтным статусом в области здоровья животных и зоонозов; а стандарты Комиссии Codex Alimentarius применяются, в свою очередь, к санитарной безопасности продовольствия. В последние десятилетия произошёл пересмотр круга компетенций. Традиционный подход, согласно которому операторы пищевой промышленности обязаны гарантировать качество своей продукции, а санитарная безопасность продуктов питания входит в сферу компетенции агентств по стандартам, постепенно заменяется более сложными схемами, по которым главную ответственность за качество и санитарную безопасность продуктов, выпускаемых на рынок, несут операторы пищевой промышленности. В таком контексте роль органов контроля заключается в анализе научной информации, обосновывающей стандарты санитарной безопасности продовольствия (применяемые на стадии переработки, а также к конечному продукту) и проверке того, что системы контроля, используемые операторами промышленности, являются надлежащими и валидированными, и что при этом действительно соблюдают нормативные положения. В случае выявленного несоблюдения стандартов органы контроля добиваются наложения санкций.

Ветеринарные службы играют ключевую роль в практическом применении процедуры анализа риска и исполнении рекомендаций, основанных на риске, на уровне регламентирующих актов, в т.ч. в том, что касается степени и характера вовлечения ветврачей в решение вопросов санитарной безопасности продовольствия по всей производственной цепи, как то было указано выше. Страна обязана определить свои собственные задачи в деле защиты здоровья животных и здравоохранения населения путём проведения консультаций с заинтересованными сторонами (в первую очередь, животноводами, производителями продуктов питания и потребителями) и в зависимости от общественных, экономических, культурных, религиозных и политических условий в стране. Выполнение поставленных задач должно вестись на основе соответствующего национального законодательства и сопровождаться мерами, призванными привлечь внимание как партнёров внутри страны, так и участников международной торговли.

3. Функции Ветеринарных служб

Ветеринарные службы вносят значительный вклад, не только непосредственно участвуя в работе на отдельных участках ветеринарной медицины, но и обеспечивая аудит деятельности по здоровью животных и здравоохранению человека, ответственность за ведение которой возложена на другие официальные службы, частнопрактикующих ветврачей и других партнёров. Помимо ветеринарных врачей в

число других специалистов, привлекаемых к работе на том или ином участке пищевой цепи, входят: аналитики, эпидемиологи, техники агропищевой промышленности, эксперты по здоровью человека, экологи, микробиологи и токсикологи. Каким бы ни было распределение ролей между этими и другими специалистами в административной системе разных стран, следует добиваться поддержания тесного сотрудничества и постоянной коммуникации между ними для получения наилучших результатов. В случае привлечения ветврачей и специалистов или обращения к услугам организаций, не состоящих в подчинении Ветеринарных органов, полагается снабдить их точными техническими требованиями, содержащими регламентные нормы системы проверки эффективности, позволяющими вести мониторинг и контроль работы внешних подрядчиков. Конечная ответственность за надлежащее проведение работ, доверенных внешним подрядчикам, возлагается на Ветеринарные органы.

4. Роль Ветеринарных служб на уровне хозяйств

Самим присутствием в хозяйствах и поддержкой, которую они оказывают сельхозпроизводителям, Ветеринарные службы выполняют ключевую функцию: проверку того, что животные содержатся в удовлетворительных гигиенических условиях и ведение надзора, раннего выявления и лечения болезней животных, в т.ч. болезней, сказывающихся на здоровье человека. Ветеринарные службы также предоставляют животноводам услуги по информированию, консультированию и обучению с целью недопущения, ликвидации и контроля опасностей, угрожающих санитарной безопасности продовольствия (в т.ч. кормов) на этапе производства (остаточных медикаментов и пестицидов, микотоксинов и контаминантов из окружающей среды и др). Животноводческие ассоциации особенно в том случае, когда они пользуются консультационными услугами ветврачей, являются наиболее эффективными организациями для информирования и обучения, будучи в постоянном контакте с животноводами и наилучшим образом понимая их заботы. Техническая помощь, оказываемая Ветеринарными службами частнопрактикующим ветврачам и сотрудникам Ветеринарных органов, имеет основополагающее значение. Ветеринарные службы играют важную роль, способствуя ответственному и осторожному использованию биологических продуктов и ветеринарных медикаментов в хозяйствах, в т.ч. противомикробных продуктов. Тем самым они вносят вклад в снижение риска развития антибиорезистентности и поддержание уровня остаточных медикаментозных веществ в продовольствии животного происхождения ниже допустимых порогов. В главах 6.7. - 6.10. Наземного кодекса содержатся рекомендации МЭБ по использованию противомикробных веществ в ветеринарии.

5. Инспекция мяса

Боенская инспекция живых животных (предубойная инспекция, *ante mortem*) и их туш (послеубойная инспекция, *post mortem*) - важное звено сети надзора за болезнями животных и зоонозами, будучи проводима для гарантии безопасности и качества мяса и мясных продуктов с учётом их конечного назначения. Контроль и уменьшение биологических опасностей, сказывающихся на здоровье животных и здоровье человека, благодаря инспектированию *ante mortem* и *post mortem* - одна из основных задач Ветеринарных служб, обязанных следить, чтобы на местах проводились соответствующие программы.

По мере возможности инспекционные процедуры должны строиться на риске. Системы управления должны учитывать международные нормы и быть направлены на наиболее серьёзные опасности для здоровья животных и здоровья человека, которые могут своей причиной выращиваемых животных. Практический кодекс по гигиене мяса, созданный Codex Alimentarius - главный международный нормативный текст в

этой области. Он основан на подходе, базирующемся на риске при принятии санитарных мер на каждом участке мясной цепочки. Глава 6.2. Наземного кодекса содержит рекомендации по контролю серьёзных биологических опасностей для здоровья животных и здоровья человека с помощью инспекций *ante mortem* и *post mortem*.

Исторически сложилось, что приоритетом Наземного кодекса является защита здоровья животных на планете и обеспечения открытости этой деятельности. Согласно настоящему мандату, МЭБ также занимается рисками, связанными с санитарной безопасностью продовольствия животного происхождения на этапе производства. В Наземный кодекс включён комплекс норм и рекомендаций, созданных для здоровья человека (в частности, глава 6.2. под заголовком «Рекомендации по борьбе с значительными биологическими опасностями для здоровья животных и здоровья человека путём инспектирования *ante mortem* и *post mortem*»); наряду с этим идет процесс разработки новых норм с целью предупреждения контаминации продуктов животного происхождения *Salmonella* spp. и *Campylobacter* spp. МЭБ и Комиссия Codex Alimentarius ведут тесное сотрудничество в деле подготовки норм, позволяющих гарантировать защиту продуктов питания по всей цепи их производства. В том, что касается производства и санитарной безопасности продуктов животного происхождения, рекомендации МЭБ должны читаться в параллели с рекомендациями Комиссии Codex Alimentarius.

Ветеринарные органы обязаны допускать определённую свободу маневрирования в области услуг по инспекции мяса. Страны имеют возможность выбора из числа разных моделей управления с разной степенью делегирования функций официальным организациям, действующим под контролем и эгидой Ветеринарных органов. В случае привлечения частных партнёров к проведению инспекций *ante mortem* и *post mortem* под общим руководством и ответственностью Ветеринарных органов они обязаны уточнить набор компетенций в каждом конкретном случае и проконтролировать надлежащее исполнение задач, поставленных перед внешними подрядчиками. Ветеринарные органы обязаны обладать операционными системами, позволяющими обеспечить надзор за инспекционными процедурами *ante mortem* и *post mortem* и обмен информацией, чтобы добиться их большей результативности. Следует интегрировать системы идентификации животных и отслеживания, которые дают возможность выяснить хозяйство происхождения убитых животных и проследить, в какие заведения поступят на переработку продукты уоя по всей мясной цепочке.

6. Сертификация продуктов животного происхождения для целей международной торговли

Одной из функций Ветеринарных служб является выдача санитарных сертификатов, предназначенных для торговых партнёров, с целью гарантии, что экспортируемые продукты отвечают стандартам здоровья животных и санитарной безопасности продовольствия. Сертификация отсутствия болезней животных, в т.ч. зоонозов, а также гигиенических стандартов мяса входит в сферу компетенции Ветеринарных органов. Некоторые сертификаты (в т.ч. санитарные) могут выдаваться специалистами других профессий, имеющими отношение к процессу переработки и упаковки (например, пастеризации молокопродуктов), и подтверждать соответствие продуктов нормам качества.

Глава 6.1. - Роль Ветеринарной службы в санитарной безопасности продовольствия

7. Прочие функции Ветеринарных служб

Большая часть вспышек пищевых токсинфекций вызваны контаминацией продовольствия возбудителями зоонозов на первичном этапе производства. Одной из важных задач Ветеринарных служб является проведение расследования этих вспышек путём выявления хозяйств происхождения, а после идентификации источника заражения - планирование и наложение надлежащих корректирующих мер. Эти задачи должны решаться в тесном сотрудничестве со специалистами в области здоровья человека, экологами, аналитиками, эпидемиологами, производителями и переработчиками, торговлей и другими партнёрами.

Помимо функций, описанных выше, на ветврачей возлагается выполнение других задач, связанных с санитарной безопасностью продовольствия на различных участках пищевой цепи, в частности, контроль на основе принципов НАССР или других систем гарантии качества в процессе переработки и дистрибуции продовольствия. Ветеринарные службы также играют важную роль в вопросах привлечения внимания производителей, переработчиков и других заинтересованных сторон к мерам обязательного порядка по гарантии санитарной безопасности продовольствия.

8. Рост вклада Ветеринарных служб в решение вопросов санитарной безопасности продовольствия

Чтобы добиться максимальной отдачи от деятельности Ветеринарных служб в области санитарной безопасности продовольствия, особо важно прохождение ветврачами базового обучения и курсов повышения квалификации для выполнения ими функций, описанных в настоящей главе; для повышения их профессионального уровня должны действовать государственные программы. Ветеринарные службы могут ознакомиться с основными принципами качества, которые описаны в главе 3.1. Наземного кодекса. Глава 3.2. Наземного кодекса и Инструмент МЭБ оценки эффективности Ветеринарной службы содержат рекомендации по оценке Ветеринарных служб.

Распределение ответственности и цепочка отдачи распоряжений внутри Ветеринарных служб должны быть чётко проработаны и тщательно документированы. Компетентный орган страны обязан снабдить Ветеринарные службы легальными рамками, позволяющими разрабатывать и проводить в жизнь политику и выполнять необходимые нормы, равно как и обеспечить их ресурсами, достаточными для эффективного и непрерывного выполнения своих функций. В ходе разработки и проведения политики и программ санитарной безопасности продовольствия Ветеринарные органы должны действовать в тесном сотрудничестве с другими компетентными органами для гарантии того, что рискам, связанным с санитарной безопасностью продуктов питания, уделяется самое серьёзное внимание.

Вопросы для самоконтроля

1. Концепт непрерывности цепи производства продовольствия.
2. Роль Ветеринарной службы в санитарной безопасности продовольствия.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).

2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.
2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.
3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.
4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.
5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.
6. http://www.rruope.oie.int/eng/Code/Russe_csat_vol1_2014.pdf

Лекция 9

БЛАГОПОЛУЧИЕ ЖИВОТНЫХ

Статья 7.1.1.

Благополучие животного означает характер изменения состояния животного в окружающих условиях. Благополучие животного (оцениваемое на основании научных показателей) признаётся удовлетворительным, если оно соответствует комплексу следующих критериев: хорошее состояние здоровья, достаточно комфортные условия содержания, хорошая упитанность, безопасность, возможность проявления естественного поведения, отсутствие страдания (боль, страх, угнетённость).

Благополучие включает следующие элементы: профилактика и надлежащее лечение болезней, защита, уход, кормление, обращение с животными без жестокости, убой или умерщвление в гуманных условиях. Термин благополучие относится к состоянию животного; содержание, которое оно получает, определяется другими понятиями, (уход, условия выращивания, гуманное обращение).

Статья 7.1.2.

Основные принципы благополучия животных

- 1) Существует тесная связь между здоровьем животных и их благополучием.
- 2) Индикатором, позволяющим определить ситуации, которые угрожают благополучию животных являются так называемые универсальные “пять свобод”: свобода от голода и жажды, свобода от дискомфорта, свобода от боли, увечий и болезней, свобода от страха и стресса, свобода естественного поведения. Этот индикатор даёт чёткие ориентации в том, что касается благополучия животных.
- 3) Ориентирами для использования животных в экспериментальных целях (в англ. варианте т.н. « три R ») являются: снижение количества используемых опытных животных, совершенствование экспериментальных методов и замена техник, использующих животных, на техники, не требующие этого.
- 4) В научных представлениях о благополучии животных комплексно учитываются различные элементы; отбор и удельный вес этих элементов часто включает гипотезы, основанные на показателях, которым требуется максимально возможная ясность выражения.
- 5) Использование животных в сельском хозяйстве, в учебных и научных целях, а также в качестве компаньонов, декоративных и цирковых в значительной степени способствует хорошему самочувствию человека.
- 6) Использование животных предполагает этическую ответственность за их защиту.

Глава 7.1. - Введение в рекомендации по благополучию животных

- 7) Улучшение благополучия выращиваемых животных зачастую способствует увеличению производительности и повышению уровня санитарной безопасности пищевых продуктов, помогая таким образом экономическому росту.
- 8) Следует строить сравнение норм и основных принципов в области благополучия животных на эквивалентности результатов (объективные критерии), нежели на сходности систем (критерии средств).

Статья 7.1.3.

Научные основы рекомендаций

- 1) Благополучие животных - это широкое понятие, состоящее из многих элементов, значительно влияющих на качество жизни животных, среди которых главное место занимают вышеназванные “пять свобод”.

2) Научная оценка благополучия животных, получившая значительное развитие в последние годы, составляет основу настоящих рекомендаций.

3) Ряд мер по благополучию животных заключается в оценке уровня функциональных нарушений, вызванных внешними поражениями, болезнями и неудовлетворительным кормлением. Другие меры содержат информацию о нуждах и самочувствии животных, таких как голод, боль и страх, обычно путём учёта их предпочтений, мотивации и неприязни. Наконец, третьи оценивают физиологические, поведенческие и иммунологические изменения и симптомы, которые показывают животные в зависимости от условий, в которых они оказываются.

4) Меры такого типа позволяют определить критерии и показатели, пригодные для оценки влияния методов животноводческого производства на благополучие животных.

Статья 7.1.4.

Общие принципы благополучия животных в системах животноводческого производства

1) При генной селекции следует обязательным порядком учитывать здоровье и благополучие животных.

2) Животные, отобранные для помещения в новую среду, должны выдержать период адаптации к местным климатическим условиям и быть способны адаптироваться к болезням, паразитам и рациону питания, типичными для новой среды.

3) Материальные условия содержания, в том числе состояние половых поверхностей (участков прохода, отдыха и др.) должны быть адаптированы к виду животных для снижения до минимума риска травматизма и поражения их болезнями или паразитами.

4) Материальные условия содержания должны позволять животным полноценно отдыхать, беспрепятственно и безопасно двигаться, менять положение и выражать естественное поведение.

5) Животных следует объединять в группы для выражения их положительных социальных потребностей и снижения до минимума травматизма, угнетённости и хронического страха.

6) В случае с животными стойлового содержания качество воздуха (в том числе температура и влажность) должно отвечать требованиям здоровья животных и не наносить им вреда. В случае экстремальных условий не следует препятствовать животным использовать свои естественные способы терморегуляции.

7) Для сохранения хорошего состояния здоровья и нормального уровня производительности животные должны получать достаточно кормов для животных и воды с учётом их возраста и нужд, продолжительные периоды голодания, жажды, некачественного питания или обезвоживания - не допускаются.

8) Присутствия болезней и паразитов не допускается, а в случае их появления следует ликвидировать их, по мере возможности, путём обращения к рекомендуемым практикам животноводства. Животные, состояние здоровья которых свидетельствует о серьёзных проблемах, должны незамедлительно изолироваться и подвергаться лечению. Если лечение не возможно, а выздоровление маловероятно, их умерщвляют одним из гуманных способов. 9

9) В случае невозможности отказа от болезненных процедур боль должна купироваться всеми известными способами.

Глава 7.1. - Введение в рекомендации по благополучию животных

10) При обращении с животными следует добиваться установления хороших отношений между человеком и животными, избегать нанесения травм, приведения животных в состояние паники, длительного страха и стресса.

11) Животноводы и скотники должны обладать достаточным профессионализмом и знаниями, позволяющими обеспечить животным уход в соответствии с описанными выше принципами.

Вопросы для самоконтроля

1. Основные принципы благополучия животных.
2. Общие принципы благополучия животных в системах животноводческого производства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).

2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.

2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.

3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.

4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.

5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.

6. http://www.rruope.oie.int/eng/Code/Russe_csat_vol1_2014.pdf

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.
2. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.
3. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.
4. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.
5. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.
6. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).
7. **Никитин, И.Н.** Ветеринарное предпринимательство / И.Н. Никитин, Н.М. Василевский. - М., «Колос», 2001. – 264 с.
8. **Никитин, И.Н.** Организация ветеринарного дела / И.Н. Никитин. - СПб.: Изд-во «Лань», 2012. – 288 с.
9. **Никитин, И.Н.** Организация и экономика ветеринарного дела / И.Н. Никитин, В.А. Апалькин - М., «КолосС», 2008. – 368 с.
10. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.
11. http://www.rruope.oie.int/eng/Code/Russe_csat_vol1_2014.pdf

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Введение	3
Лекция 1. Ветеринарное законодательство Российской Федерации. Вопросы для самоконтроля Список литературы	4
Лекция 2. Организационная структура ветеринарии и руководство ветеринарным делом в РФ. Вопросы для самоконтроля Список литературы	11
Лекция 3. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору МСХ РФ. Вопросы для самоконтроля Список литературы	17
Лекция 4. Международное эпизоотическое бюро. Вопросы для самоконтроля Список литературы	21
Лекция 5. Кодекс здоровья наземных животных. Вопросы для самоконтроля Список литературы	26
Лекция 6. Анализ риска при импорте. Вопросы для самоконтроля Список литературы	31
Лекция 7. Торговые меры, процедуры при импорте и экспорте, ветеринарная сертификация. Вопросы для самоконтроля Список литературы	37
Лекция 8. Роль ветеринарной службы в санитарной безопасности продовольствия. Вопросы для самоконтроля Список литературы	43
Лекция 9. Благополучие животных. Вопросы для самоконтроля Список литературы	49
Библиографический список	52
Содержание	53