

Записи выполняются и поступают из СО 1.014,
СО 1.015, используются в СО 1.004,
Предоставляется в СО 1.023

СО6.018

--	--	--	--	--	--	--

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
Саратовский государственный аграрный университет
имени Н.И. Вавилова**

Факультет природообустройства и лесного хозяйства

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета ПИЛХ
_____ / Соловьёв Д.А./
«__» _____ 2013 г.

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе
_____ / Ларионов С.В./
«__» _____ 2013 г.

РАБОЧАЯ (МОДУЛЬНАЯ) ПРОГРАММА

по дисциплине «Государственное управление лесами»

Специальность 250201.65 Лесное хозяйство

Кафедра Лесное хозяйство и лесомелиорация

Курс 3

Объем дисциплины: 100 часов

из них

- аудиторная работа – 56 часов

в т.ч:

лекций – 28 часов,

лабораторных занятий – 16 часов,

практических занятий – 12 часов,

- самостоятельная работа – 44 часа.

Форма итогового контроля: зачет 7 семестр.

Программу составил доцент Козаченко М.А.

Саратов 2013

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины - изучение экономических, экологических и юридических основ регулирования отношений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и отчасти также отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства животного мира, водных объектов, недр, атмосферного воздуха.

Задача данной дисциплины заключается в обеспечении студентов знаниями по комплексу целенаправленных управляющих воздействий на систему лесных отношений с целью проведения государственной лесной политики. Знакомство с механизмом принятия решений в сфере государственного управления лесным хозяйством на всех уровнях (Российская Федерация, субъект федерации, лесхоз).

1. ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ УСВОЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате изучения данной дисциплины студент должен знать:

- историю и современное состояние лесопользования в России и зарубежных странах;
- глобальные тенденции в отношении экономического развития природопользования, и их влияние на региональные лесные рынки и систему управления;
- основные понятия и цели устойчивого управления лесами России, критерии и индикаторы его характеризующие;
- лесное и природоохранное законодательство российской федерации в отношении государственного лесопользования;
- систему государственного управления лесами российской федерации;
- управленческие способы оптимизации деятельности лесхозов и лесопромышленных организаций.

Студент должен уметь:

- использовать накопленные знания применительно к специфике и требованиям региональных условий государственного лесопользования;
- применять нормативно-правовую базу Российской федерации и субъектов Российской Федерации для выработки и принятия управленческих решений;
- использовать региональные системы ведения лесного хозяйства на примере конкретного лесохозяйственного предприятия;
- при исполнении управленческих решений использовать не только технические, но и экономические и юридические знания.

3. СОДЕРЖАНИЕ И МЕТОДИКА ВХОДНОГО КОНТРОЛЯ

Входной контроль проводится в начале изучения дисциплины. Проведение этого контроля позволит проверить исходный уровень знаний студентов, их готовность к изучению дисциплины, а также дает возможность правильно выбрать методику изложения учебного материала.

Входной контроль проводится на первом лабораторном занятии путем письменного опроса, где студенты должны кратко ответить на поставленные вопросы.

Максимальный рейтинг входного контроля 3 баллов.

4. СОДЕРЖАНИЕ МОДУЛЕЙ ДИСЦИПЛИНЫ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ»

Введение

В настоящее время взаимодействие природы и общества - одна из главных проблем, обсуждаемых во всех сферах жизнедеятельности человека. Особая озабоченность, вызванная состоянием окружающей природной среды, необходимостью

сохранения биологического разнообразия, создания условий для выживания человечества, делает проблему государственного лесопользования чрезвычайно важной и актуальной.

Государственное лесопользование как учебная дисциплина. Краткий обзор развития науки. Связи государственного лесопользования с другими дисциплинами.

Лесопользование - сложный процесс, требующий высокой квалификации специалистов, владеющих современными методами и средствами управления, надежного информационного и научного обеспечения.

Государственное управление лесным хозяйством: определение, цели и функции.

Краткий очерк истории формирования государственной лесной политики и лесопользования в России. Государственная лесная политика. Устойчивое развитие и лесная политика. Факторы формирования и элементы государственной лесной политики.

Институциональные и экономические реформы в системе управления лесами и ведении лесного хозяйства в Российской Федерации

Система лесопользования и лесопользования. Методические аспекты. Принятие решений в лесопользовании

Проблемы контроля: критерии и индикаторы устойчивого развития, сертификация

Системы управления лесным хозяйством в зарубежных странах.

Понятие, элементы и классификация систем по формам управления лесным хозяйством

Управление лесами и ведение лесного хозяйства в условиях государственной собственности на леса.

Управление государственными лесами и ведение лесного хозяйства в условиях развитых рыночных отношений Планирование в системе устойчивого лесопользования . Шведская модель лесопользования

Управление лесами, находящимися в частной собственности (частное лесовладение)

Управление лесами и ведение лесного хозяйства в условиях экономики переходного периода. Структурные и экономические реформы в лесном хозяйстве Эстонии и Латвии.

Организация государственного управления лесным хозяйством в Российской Федерации

Субъекты лесных отношений, принципы распределения управленческих функций между ними.

Структуры государственного управления лесным хозяйством в Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления, органов власти субъектов Российской Федерации и полномочия Российской Федерации в сфере охраны, защиты, воспроизводства и использования лесных ресурсов.

Организация государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов органами управления лесным хозяйством.

Лесное и природоохранное законодательство Российской Федерации.

Нормативно-правовая база субъектов РФ и ее роль в организации охраны лесов, использования и воспроизводства лесных ресурсов.

Положение о лесной охране, лесничим.

Нормативно-правовая база деятельности лесхозов.

Мониторинг лесного фонда. Оперативный и единовременный учет лесного фонда.

Лесоустройство и инвентаризация лесов в системе государственного лесопользования.

Экономические основы устойчивого управления лесным хозяйством

Государственное управление лесным фондом и лесным доходом.

Модель формирования лесного рентного дохода при организации главного и промежуточного пользования.

Формирование и ведение государственного лесного кадастра.

Принципы организации финансовой системы в лесном хозяйстве, ее элементы.

Управление финансовыми потоками в лесном секторе экономики.

Платежи за лесные ресурсы, их установление и расходование.

Экономическое планирование.

Государственное управление использованием лесным фондом

Принципы организации рыночных отношений в лесопользовании.

Формы организации лесопользования и процедуры принятия решений в этой области.

Аренда участков лесного фонда. Безвозмездное пользование участком лесного фонда. Концессия участков лесного фонда.

Краткосрочное пользование участками лесного фонда.

Договор аренды участков лесного фонда, права и обязанности сторон

Особенности применения арендных отношений при использовании недревесными ресурсами.

Организация органов управления лесным хозяйством охраны леса и лесовосстановления

Полномочия органов власти в вопросах охраны лесов

Организация и проведение противопожарной пропаганды. Основные формы и методы лесоохранной пропаганды.

Законодательные акты, являющиеся основой противопожарной пропаганды.

Планирование противопожарных мероприятий и лесовосстановление.

Методика определения эффективности противопожарной профилактики

Участие общественности в планировании использования и воспроизводства лесных ресурсов. Экологические основы государственного управления лесами

Понятие «общественность».

Участие общественности и государственных органов в управлении лесами

Основные этапы участия общественности в процессе планирования

Задачи государственных органов лесного хозяйства в работе с общественностью

Разрешение конфликтов

Экологические проблемы устойчивого развития лесного хозяйства. Задачи и принципы экологического контроля.

Основные направления экологического контроля. Экологическая сертификация систем ведения лесного хозяйства и лесопользования.

Биологическое разнообразие лесов, его сохранение и приумножение.

Организация экологического воспитания, образования

и просвещения населения

Экологическое обучение и воспитание в высших учебных заведениях

Содержание дисциплины по каждому модулю состоит из тем лекционного курса и лабораторных занятий и приводится в нижерасположенной таблице.

Номера модулей и модульных единиц	Наименование модулей. Наименование и содержание модульных единиц	Количество часов	Самостоятельная работа
1	2	3	4
	Модуль 1. Система управления лесным хозяйством в России и в зарубежных странах	28	20
1.	Вводная лекция, лесоуправление	2	
2.	Государственное управление лесным хозяйством, определение, цели и функции	4	
3.	Система управления лесным хозяйством в зарубежных странах	2	
4.	Организация государственного управления лесным хозяйством в Российской Федерации	4	
	Наименование лабораторных занятий		
1л	Анализ системы управления лесхозом	8	
2л	Структура управления лесхозами	6	
	Самостоятельная работа		
	Подготовка рефератов, курсовой работы, вопросов к рубежному контролю		20
М 1	Рубежный контроль	2	
	Модуль 2. Экономические основы управления лесами	28	24
5.	Экономические основы устойчивого управления лесным хозяйством	4	
6.	Государственное управление использованием лесным фондом	4	
7.	Организация органов управления лесным хозяйством, охраны лесов и лесовосстановления	4	
8.	Участие общественности в планировании и воспроизводстве лесных ресурсов. Экологические основы государственного управления лесам	4	
	Наименование лабораторных работ		
3л	Анализ системы управления лесхозами	2	
4л	Порядок проведения лесных аукционов	4	
5л	Экономическая оценка лесных ресурсов	4	
	Самостоятельная работа		
	Подготовка к сдаче курсового проекта «Анализ управления лесхозом», подготовка к сдаче рубежного контроля		24
М 2	Рубежный контроль	2	
ВК	Выходной контроль проводится по расписанию экзаменационной сессии		

5. КРАТКАЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Обучение по дисциплине проводится в форме лекций, лабораторных занятий, самостоятельной работы.

На самостоятельную работу выделяется 44 часа, из них 10 - на подготовку к лабораторным занятиям, 15 - на подготовку к рубежному контролю знаний, 5 – на подготовку к зачету и 24 часа на подготовку курсового проекта.

Текущий контроль осуществляется в ходе проведения лабораторных занятий по итогам выполнения индивидуального задания и устного собеседования, предусмотрено также проведения 2-х контрольных работ.

Максимальный рейтинг за каждые 2 часа лабораторного практикума – 3 балла. При простановке рейтинга учитывается прилежание студента, уровень знаний и активность работы на занятии. Творческий рейтинг выводится по результатам выполнения студентом индивидуального творческого задания, которое студент выбирает сам, ориентируясь на уровень сложности задания.

Максимальный творческий рейтинг – 10 баллов. Рубежный контроль проводится после каждого модуля в форме письменного опроса или устного собеседования.

6. СИСТЕМА ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ

При изучении дисциплины используется рейтинговая система оценки знаний, умений и навыков студентов. Максимальное количество баллов, которое может получить студент по видам контроля, приводится ниже:

Наименование тем занятий	Рейтинг (баллы)
Входной контроль	3
Модуль 1. Система управления лесным хозяйством в России и в зарубежных странах	
Лабораторные работы	
Анализ системы управления лесхозом	3
Структура управления лесхозами	3
Рубежный контроль – М1	10
<i>Итого по 1 модулю</i>	16
Модуль 2. Экологические основы управления лесами	
Лабораторные работы	
Анализ системы управления лесхозами	2
Порядок проведения лесных аукционов	2
Наименование тем занятий	Рейтинг

	(баллы)
Экономическая оценка лесных ресурсов	2
Рубежный контроль – М2	10
<i>Итого по 2 модулю</i>	16
Выходной контроль	21
<i>Всего по дисциплине</i>	56

7. СОДЕРЖАНИЕ И МЕТОДИКА ВЫХОДНОГО КОНТРОЛЯ

В конце семестра в качестве выходного контроля проводится зачет. Вопросы, выносимые на зачет, охватывают учебный материал 1 и 2 модулей и формируются на основе вопросов 1 и 2 рубежных контролей. Зачет проводится в форме устного собеседования. Студенты, набравшие по всем видам текущего контроля менее 40% от общего количества баллов к зачету не допускаются; набравшие более 90%- получают зачет без проведения собеседования.

ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Орлов М.М. Лесоуправление как исполнение лесоуправительного планирования. Л., 1930. 491 с.
 2. Государственное управление лесным хозяйством: Учебное пособие./ А.П. Петров, Б.М. Мамаев, В.К. Тепляков., Е.А. Щетинский. М.: ВНИИЦлесресурс, 1997. - 304 с.
 3. Петров А.П., Ильин В.А., Николаева Г.Н. Экономика лесного хозяйства. М.: Экология, 1993. 320 с.
- Петров А.П. Государственное управление лесным хозяйством. Учебное пособие. Изд-во: М.О. Пушкино, 1996г. 38с.

Дополнительная

1. Бобров Р.В. Исторические аспекты лесной политики: Экспресс ин-форм. М.: ВНИПИЭИлеспром, 1990. № 29, 30. 49 с.
2. Бобров Р.В. Об управлении лесами Отечества (исторический обзор): Об-зорн. информ. М.: ВНИИЦлесресурс, 1990. Вып. 6. 52 с.
2. Интегрированное управление лесами при не истощительном многоцелевом использовании их в условиях рыночной экономики: Матер. конф. ИЮФРО (г. Пушкино, Моск. обл., 12 сентября 1992 г.). М.: ВНИИЛМ, 1993. 280 с.
4. Экономические и правовые аспекты управления лесами: Матер, конф. г. Пушкино, Моск. обл., 20.-.23 июня 1993 г.). М.: ВНИИЛМ, 1994. 202 с.

5. Кокорева ТА. Системный анализ процедур принятия управленческих решений.

М.: Лесн. пром-сть, 1991. 208 с.

6. Колданов ВЯ. Очерки истории советского лесного хозяйства. М.: Экология,

1992. 256 с.

График учебного процесса

Вид занятий	Всего часов																			
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16			
8 семестр																				
	64	Модуль 1					Модуль 2					Модуль 3								
Лекции	32	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16			
Лаб	32	1	1	2	2	3	4	4	5	5	5	6	7	7	8	8	9			
Рубеж																				
Выход							M1							M2		M3				
КР																				
																				зачёт