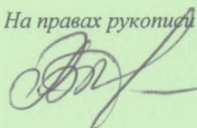


Федеральное государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И.Вавилова
Факультет «Природообустройство и лесное хозяйство»
Кафедра: «Лесоводство и лесная таксация»

На правах рукописи



Вязанкина Любовь Федоровна

СООТВЕТСТВИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДОБРОВОЛЬНОЙ ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание академической степени магистра лесного дела
по направлению 560900.68 «Лесное дело»

Направление специальной подготовки: «Лесоустройство, лесная таксация, управление
лесами и природопользование»

Научный руководитель: к.с.-х.н., доцент С.В. Кабанов

Саратов 2012

Работа выполнена на кафедре «Лесоводство и лесная таксация» Саратовского государственного аграрного университета им. Н.И.Вавилова

Научный руководитель:

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент
Кабанов Сергей Владимирович

Рецензент:

начальник отдела государственного лесного реестра
Министерства лесного хозяйства Саратовской
области Маринина Татьяна Васильевна

Защита магистерской диссертации состоится «2» июня 2012 года на заседании государственной аттестационной комиссии в Саратовском государственном аграрном университете им. Вавилова по адресу: 410060, ул. Советская, д. 60, ауд. ЛХМ

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале библиотеки Саратовского государственного аграрного университета им. Н.И. Вавилова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Важным механизмом, позволяющим сохранить леса планеты, является добровольная лесная сертификация. WWF поддерживает сертификацию по схеме Лесного попечительского совета (FSC) и Панъевропейскую систему (PEFC). Маркировки товаров логотипами данных схем гарантирует потребителю легальное происхождение древесины и товаров из нее, а также то, что продукция происходит из лесов, в которых ведется экологически и социально ответственное лесное хозяйство. Лесная сертификация широко развита в России: уже сертифицировано около 30 млн. га лесов, имеется многолетний практический опыт по лесной сертификации.

Малолесных регионов процессы лесной сертификации пока практически не коснулись. Однако проблема экологически ответственного, социально выгодного и экономически жизнеспособного управления лесами в этих регионах не менее актуальна, чем в многолесных.

Цель исследования – выявление наиболее существенных недостатков в системе управления лесами Саратовской области путем оценки соответствия качества управления критериям Российского Национального Совета по Лесной Сертификации (РНСЛС).

Для достижения поставленной цели решались следующие задачи:

- изучить структуру управления лесами Саратовской области;
- оценить соответствие системы управления лесами законодательным требованиям РФ (принципы 1 и 5);
- оценить соответствие системы управления лесами принципам устойчивого управления лесами и лесопользования РНСЛС (принципы 2 и 6);
- оценить соответствие системы управления лесами природоохранным требованиям РНСЛС (принципы 3 и 4).

Научная новизна.

Впервые дана комплексная оценка качества системы управления лесами Саратовской области путем анализа соответствия критериям Российским Национальным Советом по Лесной Сертификации (РНСЛС).

Практическая ценность.

Выявлены наиболее проблемные аспекты системы управления лесами Саратовской области. Даны рекомендации по ее совершенствованию.

Апробация работы. Основные результаты диссертационных исследований докладывались и обсуждались на ежегодных научно-практических конференциях профессорско-преподавательского состава, аспирантов и магистрантов СГАУ им. Н.И. Вавилова (Саратов 2010–2012 гг.).

Публикации. По теме диссертации опубликовано две работы.

Личный вклад автора заключается в обосновании темы, определении цели и задач исследований, разработке и уточнении методики исследований, в сборе, анализе, обобщении и интерпретации представленных в диссертации материалов.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, четырех глав, выводов, списка литературы и приложений. Текст диссертации изложен на 92 страницах печатного текста, включает 17 таблиц, 1 рисунок. Список литературы включает 61 наименование.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Современный уровень соответствия системы управления лесами Саратовской области схеме Российского национального совета лесной сертификации.
2. Наиболее проблемные аспекты соответствия системы управления лесами Саратовской области принципам устойчивого управления.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность исследования, его теоретическая и практическая значимость, сформулированы основная цель и задачи.

Глава 1. ДОБРОВОЛЬНАЯ ЛЕСНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ И ЕЕ РАЗВИТИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ)

Добровольная сертификация лесоуправления, для краткости называемая лесной сертификацией, – это сравнительно новый и быстро развивающийся процесс в лесном секторе, направленный на повышение уровня управления лесами на основе международных стандартов. Лесная сертификация это деятельность по подтверждению соответствия управления лесами и (или) лесохозяйственной продукции установленным требованиям. Результатом сертификации является получение сертификата о соответствии ведения хозяйства или выпускаемой продукции определенным требованиям.

Системы лесной сертификации

Как известно, в мире сегодня активно развиваются две международные системы добровольной лесной сертификации – система Лесного попечительского совета (FSC) и Панъевропейская система (PEFC).

К международным региональным системам лесной сертификации можно отнести Обще-Европейскую (Пан-Европейскую) систему лесной сертификации (Pan-European Forest Certification Scheme - PEFC) (ПийФСи). По определению ПийФСи – это добровольная инициатива частного сектора, предоставляющая гарантии покупателю, вступившему в сделку с лесовладельцем, в том, что покупаемая им продукция происходит из независимо сертифицированных лесов, управляемых в соответствии с Пан-Европейскими критериями.

В 2003 г. организован Российский национальный совет по добровольной лесной сертификации (РНСЛС), который разработал национальную схему лесной сертификации под названием Российская национальная система добровольной лесной сертификации (FCR – Forest Certification Russia). РНСЛС имеет тесное сотрудничество с другой российской инициативой PEFC-FCR – Национальным советом по добровольной лесной сертификации в России (НСДЛСР). РНСЛС и НСДЛСР учредили совместно зонтичную организацию – Некоммерческое партнерство «Партнерство по развитию лесной сертификации PEFC в России» (НП «ПРЛС») с целью представления России в Совете PEFC и функционирования в качестве национального правления двух схем Российской лесной сертификации PEFC.

Цель РНСЛС – содействие экологически ответственному, социально ориентированному и экономически устойчивому лесопользованию и управлению мировыми лесными ресурсами. Главным инструментом в достижении этой цели является лесная сертификация и маркировка сертифицированной продукции. Внешней стороной этой схемы является товарный знак РНСЛС.

Развитие лесной сертификации в России

Первые инициативы по лесной сертификации в России относятся к середине 1990-х годов. Они были связаны с общемировыми тенденциями развития этого процесса, начало которому было положено глобальными инициативами по сохранению лесов (Конференция ООН по устойчивому развитию в Рио-Де-Жанейро, 1992; Монреальский процесс, 1993, Хельсинкский процесс, 1996 и др.).

Первый инициативный этап внедрения добровольной лесной сертификации в России был связан с деятельностью общественных природоохранных организаций по продвижению системы FSC-сертификации.

В 1998 г. по инициативе российского офиса WWF в Петрозаводске была проведена первая международная конференция по развитию лесной сертификации в России. В 1998 г. были созданы Национальная рабочая группа по добровольной лесной сертификации и региональные FSC-рабочие группы в Республике Коми и в Хабаровском крае. Основной целью Рабочих групп являлась разработка соответственно Российского национального и региональных стандартов устойчивого управления лесами в соответствии с международными Принципами и критериями устойчивого лесопользования FSC.

В 1999 г. был осуществлен первый практический опыт проведения сертификации по системе FSC в России, а именно в Прилузском лесхозе Республики Коми. Это была

совместная инициатива Модельного леса «Прилузь» и аккредитованной FSC международной аудиторской программы Smart Wood по тест-сертификации типичного таежного лесхоза в России. Этот опыт показал, что принципиальных ограничений для внедрения FSC-сертификации в России не существует.

Практический этап внедрения добровольной лесной сертификации был достаточно динамичным. Главные вехи этого этапа можно проиллюстрировать следующими основными событиями.

Площади сертифицированных лесов в России: 2001-2004 г. – 2 млн. га, 2005 г. – 5 млн. га, 2006 г. – 13 млн. га, 2008 г. – 20 млн. га, 2012 г. – 28 млн. га.

2000 год. Получение первого FSC сертификата на лесопромышленное и цепочку поставок продукции компанией «ПрайсбэтчИнтернэшнл» и Косихинским лесхозом в Алтайском крае.

Международная конференция «Лесная сертификация и устойчивое лесопромышленное на северо-западе России» (150 участников из 8 стран). Организация Красноярской региональной FSC-рабочей группы. Подготовка первой версии Коми регионального FSC-стандарта. Издание регулярного журнала «Лесная сертификация» Российским офисом WWF.

2004 год. Национальный Совет был принят в члены PEFS.

2006 год. Начало нового этапа официального признания лесной сертификации в России. Официальное открытие Российского национального офиса FSC в г. Москве. Аккредитация Российской национальной FSC-рабочей группы в качестве Национальной инициативы в FSC. Подписание соглашения между Исполнительным директором FSC и Федеральным Агентством лесного хозяйства России о гармонизации проекта Российского рамочного FSC-стандарта и разрабатываемого лесной службой проекта Национального стандарта добровольной лесной сертификации. Аккредитация первой национальной аудиторской компании EuroPartner. Россия вышла на 2-е место в мире после Канады по площади FSC-сертифицированных лесных территорий.

2009 год. Одобрение схемы лесной сертификации Российского национального совета по лесной сертификации. Закон Лейси (США) – «Лесная продукция должны иметь известное происхождение и быть легальной в соответствии с законами страны производителя».

Законодательство ЕС: все продавцы обязаны доказать легальность продаваемых ими лесобумажной продукции (наличием лицензию FLEGT, либо иным способом, соответствующим международным требованиям (например сертификат цепочки международной системы сертификации).

Современное состояние. Ассоциация экологически ответственных лесопромышленников (создана в 2000 г. под эгидой WWF России. Тогда она объединила 13 компаний, объявивших о поддержке развития экологически и социально ответственного бизнеса и добровольной лесной сертификации в России) объединяет около 50 компаний. На их долю приходится 67% российского экспорта целлюлозно-бумажной продукции, 21% древесноволокнистых плит (ДВП), 15% пиломатериалов, 8% профилированной древесины и т. д.

Таким образом, с момента инициации процесса FSC-сертификация в России превратилась в реально действующий практический инструмент внедрения принципов устойчивого управления лесами. В настоящее время добровольная лесная сертификация поддерживается не только общественными организациями и крупным лесным бизнесом, но и государственной лесной службой, региональными органами власти и управления России.

Глава 2. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Краткая характеристика природных и экономических условий Саратовской области

Саратовская область занимает территорию размером 101,2 тыс. км². Административным центром является город Саратов. Область расположена в трех ландшафтных зонах: лесостепной, степной и полупустынной. Характерные особенности рельефа области – равнинность и четко выраженная ступенчатость. Равнинный рельеф Саратовской области

благоприятствует ведению лесного хозяйства, лесоразведению. Рельеф накладывает определенные особенности на способы и технологии проведения лесохозяйственных работ.

В пределах Саратовской области протекает 358 рек, с общей протяженностью 12331 км. Главной рекой области является Волга.

Климат в области умеренно континентальный с большими тепловыми ресурсами. Сумма активных температур воздуха выше 10° изменяется от 2400° на севере и северо-западе до 3100° на юго-востоке области. Продолжительность безморозного периода 130-165 дней. Самые поздние заморозки весной бывают в первой декаде июня, самые ранние заморозки осенью в Правобережье – во второй, в Левобережье – в третьей декадах сентября. Среднегодовое количество осадков меняется по районам области от 310 до 500 мм, причем в период вегетации лесных насаждений выпадает 25-30 % этого количества.

Природно-климатические условия в целом благоприятны для произрастания лесной растительности, но резкие отклонения погодных условий в отдельные годы от средних показателей особенно сильно сказываются на молодняках и лесных культурах.

На территории области переработкой древесины занимаются более 50 юридических и физических лиц. Они имеют более 70 станков для работы с круглой древесиной (распиловка, оцилиндровка), в том числе около 40 пилорам (Р-63, Р-65) и производят изделия разной размерно-сортовой и породной номенклатуры на малозффективном оборудовании под конкретных потребителей. Это не позволяет формироваться конкурентной среде и ориентироваться на данные производства при создании мощностей по дальнейшей переработке пиломатериалов (домостроение, сращивание древесины).

Из-за ограниченного спроса на древесину мощности по ее заготовке не соответствуют современному технологическому уровню.

Краткая характеристика лесного фонда Саратовской области

К лесному фонду относятся все леса, за исключением лесов на землях обороны и городских поселений, а также древесно-кустарниковой растительности на землях сельскохозяйственного назначения, транспорта, населённых пунктов (поселений), водного фонда и иных категорий.

Общая площадь лесов Саратовской области по состоянию на 1 января 2010 года составила 732,9 тыс. га. Органом исполнительной власти в сфере лесных отношений по Саратовской области является министерство лесного хозяйства Саратовской области. В его ведении находятся леса, расположенные на землях лесного фонда – 668,3 тыс. га (с учетом бывших сельских лесничеств); лесистость – 6,3%.

Таблица 1

Распределение площади лесов Саратовской области по категориям

Леса Саратовской области	Площадь лесов, тыс. га
Леса, расположенные на землях лесного фонда, закрепленные за ГКУ «Лесничества Саратовской области», подведомственным министерству лесного хозяйства области	668,3
Леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий (ФГУ «Национальный парк «Хвалынский»)	25,5
Леса на землях обороны	20,3
Леса на землях поселений	9,1
Земли иных категорий	9,7
ИТОГО	732,9

На территории Саратовской области произрастают более 30 древесных и столько же кустарниковых пород. В лесном фонде хвойные породы произрастают на площади 78,5 тыс. га, на твердолиственные приходится 328,9 тыс. га, на мягколиственные – 160,3 тыс. га.

Основной лесообразующей породой области является дуб, который произрастает на площади 253,1 тыс. га. Площадь насаждений сосны составляет 77,4 тыс. га, осины – 37,8 тыс. га, березы – 31,2 тыс. га, липы – 28,8 тыс. га и ивы – 29,5 тыс. га.

Леса области, выполняющие функции защиты природоохранных и иных объектов, составляют площадь 45,5 тыс. га. Лесопарковые зоны выделены в 24 из 25 лесничеств области на общей площади 43 тыс. га или 6,4 % от лесного фонда. Леса, расположенные в 1, 2 и 3 зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, выделены только в Балашовском лесничестве на площади 2,6 тыс. га.

Основная часть площади лесов области, более 93,2 % или 622,8 тыс. га, отнесена к ценным лесам. Нерестощохранные полосы лесов выделены в 16 лесничествах на общей площади 73,5 тыс. га (11,0 %). К государственному защитным лесным полосам отнесены 18 тыс. га лесов области или 2,7 %. К противозерозийным лесам относится почти 72,6 % лесов области или 485,1 тыс. га.

За период с 1960 по 2010 год общая площадь лесов увеличилась на 36,9 %, покрытая лесом площадь – на 57,3 %. Почти в 4,5 раз увеличилась площадь лесных культур, что показывает на успешную лесокультурную деятельность. Положительным фактором является значительное уменьшение площади естественных редин и фонда лесовосстановления (соответственно: до 95 % и до 74 %); отрицательной стороной – увеличение площади погибших древостоев. При этом прослеживается снижение класса бонитета на – 0,2, среднее изменение запаса на – 0,1 м³.

Таблица 2

Распределение лесного фонда Саратовской области по лесничествам

№ л-ва	Наименование лесничеств	Площадь, га	Кол-во шт. ед.	№ л-ва	Наименование лесничеств	Площадь, га	Кол-во шт. ед.
1	Архадзское	18721	9	14	Лысогорское	17792	9
2	Аткарское	28007	9	15	Макаровское	27199	9
3	Базарно-Карабулакское	44488	15	16	Марксовское	14167	7
4	Балаковское	22661	12	17	Новобураское	28728	13
5	Балаповское	26371	12	18	Петровское	17967	10
6	Балтайское	31628	10	19	Пугачевское	27432	14
7	Вольское	54023	14	20	Романовское	15320	10
8	Вязовское	40593	11	21	Саратовское	24055	12
9	Дьяковское	20537	8	22	Усовское	32054	10
10	Екатериновское	15180	7	23	Ширококарамышское	34957	9
11	Ершовское	8079	8	24	Черкасское	32024	11
12	Калининское	15585	7	25	Энгельское	18601	10
13	Красноармейское	52145	8		Аппарат управления		26
ИТОГО				668314 га 280 чел			

Существующая структура управления лесами Саратовской области

Согласно Лесному кодексу Российской Федерации лесные участки области в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Федеральный орган исполнительной власти в области лесных отношений – Федеральное агентство лесного хозяйства обеспечивает рациональное использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов через Министерство лесного хозяйства Саратовской области, которому переданы отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений. В ведении Министерства находятся казенное государственное учреждение Саратовской области "Лесничества Саратовской области", государственное автономное учреждение "Саратовский областной питомник" и областные государственные учреждения – лесхозы. Сотрудники министерства, за исключением подведомственных организаций, являются государственными гражданскими служащими. Количество работников нормируется штатным расписанием и

составляет 340 человек (в штатном расписании ГКУСО «Лесничества Саратовской области» – 280 человек).

Подведомственное и подотчетное Министерству Учреждение (ГКУ СО «Лесничества Саратовской области») находится в собственности Саратовской области, оно не имеет филиалов и представительств, является некоммерческой организацией, созданной субъектом Российской Федерации (Саратовской областью).

Лесничества являются основными территориальными единицами управления на землях лесного фонда на территории Саратовской области в сфере использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Содержание осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

Глава 3. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Общая тенденция современного развития лесного хозяйства – многоцелевое использования лесов, то есть одновременное пользование несколькими их ресурсами. Из 16 видов использования лесов, определенных Лесным кодексом Российской Федерации, на территории лесного фонда Саратовской области, разрешено одиннадцать видов.

Таблица 3

Объемы пользования землями лесного фонда за три последних года, га

Использование лесного фонда	2009 год	2010 год	2011 год
для осуществления рекреационной деятельности	430,04	638	682,85
для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов	56,6	135,97	148,5
для строительства и эксплуатации гидротехнических сооружений	20,4	23,82	26,22
для выполнения работ по геологическому изучению недр	112,5	120,89	120,89
для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности	0	0	260

Из лесных ресурсов в области в коммерческих целях используется только древесина. Заготовка древесины производится при проведении ухода за лесом, к которым относятся рубки ухода, выборочно-санитарные рубки и рубки, связанные с реконструкцией древостоев и некоторые виды прочих рубок.

Таблица 4

Фактические объемы заготовки древесины по видам рубок за три последних года

Вид рубок /год		2009 год	2010 год	2011 год	
Санитарно-оздоровительные мероприятия	Сплошные санитарные	га	173,8	349,9	406,32
		м ³	31797,8	55400,6	69535,1
	Выборочно санитарные	га	1485,8	1427,6	1321,9
		м ³	23547,8	24949	26322
Итого		га	1659,6	1777,5	1728,22
		м ³	55345,6	80349,6	95856,7
Рубки ухода	Осветление и Прочистка	га	1884,6	1595,1	943,1
		м ³	8113,5	6676,2	4638,2
	Прореживание	га	283	406	100,6
		м ³	6659,4	11090,3	1558
	Проходные	га	244,3	282,1	135,7
		м ³	5201,5	5261,2	6386,7
	Обновления	га	86,6		
		м ³	15888,2		
	Переформирования	га	10,3		
		м ³	1701		
Реконструкция	га	206,6	345,3	161,1	
	м ³	39128,5	64564,4	26932,4	
Итого		га	2715,4	2628,5	1340,54
		м ³	76692,1	87592,1	39515,3
ВСЕГО		га	4375	4406	3068,76
		м ³	132037,7	167941,7	135372

Глава 4. СООТВЕТСТВИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИНЦИПАМ ДОБРОВОЛЬНОЙ ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ РОССИЙСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ (РНСЛС)

Соответствие первому принципу РНСЛС – Соблюдение законодательства и международных обязательств РФ

Критерий 1. Ведение лесного хозяйства и лесопользование должны осуществляться в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов России

Требования законодательства РФ соблюдаются, начиная с момента государственной регистрации и приобретения права юридического лица. Учреждение имеет лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Саратовской области или финансовом органе субъекта РФ, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, а также иные печати, штампы, соответствующие бланки.

Для устранения причин нарушения законодательства в пределах своей компетенции Учреждение направляет материалы о нарушениях лесного законодательства в органы внутренних дел, прокуратуру, в министерство лесного хозяйства Саратовской области в целях последующего предъявления в суды общей юрисдикции и арбитражные суды исков в защиту государственных интересов, в том числе о возмещении ущерба, причиненного лесам. Данное право прописано в Уставе Учреждения. За последний период в сфере лесопользования существенных нарушений, требующих введения корректирующих мероприятий не было зафиксировано.

Критерий 2. Должны обеспечиваться все виды выплат, сборов, отчислений, налогов и другие платежи

Экономический отдел и главный бухгалтер аппарата управления осуществляют начисления и перечисления по всем видам выплат, сборам, отчислениям, налогам и другим платежам в целом по Учреждению. Для каждой формы отчетности указан точный срок представления. Обязательна отчетность – в налоговую службу, в бюджетные организации, в пенсионный фонд, в ФСС (фонд социального страхования). Подтверждение своевременности проводимых платежей существуют в налоговой службе, в пенсионном фонде, в фонде социального страхования.

Критерий 3. Должно соблюдаться действующее законодательство по обеспечению трудовых гарантий и социальных обязательств работника

Руководство ГКУ «Лесничества Саратовской области» в действующем Уставе прописывает обязанности перед своими работниками, обязательно заключает коллективный договор, проводит ознакомление персонала с локальными нормативными актами, касающихся работников, а так же с режимом рабочего времени и времени отдыха.

В обязательном порядке между работодателем и работником заключаются соглашения о выполнении трудовых гарантий и социальных обязательств, которые прописываются в коллективном и трудовом договорах. Оплата труда осуществляется на основе штатного расписания Учреждения, согласованного с исполнительным органом государственной власти Саратовской области – министерством лесного хозяйства Саратовской области.

Критерий 4. Должны быть определены права юридических и физических лиц на оперативное управление, ведение лесного хозяйства и лесопользование

Учреждение не занимается оформлением участков лесного фонда в аренду и не ведет учет по ним. Заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, осуществляется, как правило, на основании результатов аукциона. В отделе организации использования и экспертизы проектов освоения лесов находятся оформленные в установленном порядке документы на право аренды и пользования участками лесного фонда.

У арендатора в наличии находятся документы, подтверждающие право пользования

участка лесного фонда: договор аренды, проект освоения лесов, лесная декларация.

Критерий 5. Участки лесного фонда должны быть защищены от незаконных рубок и других неразрешенных видов деятельности

Разрешение ситуаций с незаконными и несанкционированными рубками, а так же нарушений правил пребывания в лесу происходит с участием Отдела контроля и надзора Министерства лесного хозяйства Саратовской области. Многие из таких нарушений разрешаются в судебном порядке. На каждое такое нарушение выпускается постановление о назначении административного наказания за нарушение лесного законодательства. Лесничие территориальных единиц лишь способствуют их выявлению.

Таблица 5

Факты выявленных нарушений на территории лесного фонда Саратовской области

Показатели	2009 год	2010 год	2011 год
Незаконные рубки	69	53	32
Самовольное использование лесов	-	3	9
Нарушения правил пожарной безопасности	-	7	42
Нарушения санитарных правил пребывания в лесу	18	6	18

Критерий 7. Должно соблюдаться действующее законодательство по природоохранным аспектам ведения лесного хозяйства и лесопользования

Сотрудники Учреждения частично ознакомлены с действующим законодательством по природоохранным аспектам, регламентирующим порядок лесопользования. Деятельность выстраивается на основании разработанных и утвержденных лесохозяйственных регламентов. В ходе проверок деятельности ГКУ СО не выявлены факты нарушений действующего федерального и местного законодательства.

Результаты анализа соответствия современного уровня управления лесами Саратовской области критериев первого принципа по каждому индикатору представлены в табл. 4.2 в виде балльных оценок по пятибалльной система. Средний балл по первому принципу – три (среднее соответствие).

Таблица 6

Балльная оценка соответствия качества управления лесами Саратовской области основным критериям первого принципа РНСЛС*

Номер индикатора										Средний балл
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
Критерии 1. Ведение лесного хозяйства и лесопользование должны осуществляться в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов России										
5	5	5	5	5	5	-	-	-	5	
Критерии 2. Должны обеспечиваться все виды выплат, сборов, отчислений, налогов и другие платежи										
5	5	-	-	-	-	-	-	-	5	
Критерии 3. Должно соблюдаться действующее законодательство по обеспечению трудовых гарантий и социальных обязательств работника										
5	5	5	5	5	-	-	-	-	5	
Критерии 4. Должны быть определены права юридических и физических лиц на оперативное управление, ведение лесного хозяйства и лесопользование										
1	5	1	1	1	1	1	1	1	1	
Критерии 5. Участки лесного фонда должны быть защищены от незаконных рубок и других неразрешенных видов деятельности										
3	5	5	3	4	4	-	-	-	4	
Критерии 6. Должны соблюдаться положения международных Конвенций и соглашений, ратифицированных Россией										
1	1	1	1	1	2	-	-	-	1	
Критерии 7. Должно соблюдаться действующее законодательство по природоохранным аспектам ведения лесного хозяйства и лесопользования										
5	5	1	2	-	-	-	-	-	3	

*1 – полное несоответствие индикатору, 2 – слабое соответствие; 3 – среднее соответствие; 4- почти полное соответствие; 5 – полное соответствие индикатору

Соответствие второму принципу РНСЛС – Рациональное и эффективное ведение лесного хозяйства и лесопользование

Критерий 1. Управленческая и хозяйственная деятельность субъекта лесной сертификации должна осуществляться в соответствии с принципами устойчивого управления лесами и лесопользования

В виду отсутствия практики сертификации лесов на территории Саратовской области в ГКУ СО отсутствует декларация о приверженности принципам и критериям устойчивого управления лесами и лесопользования. Но в лесном плане Саратовской области (во 2-ой главе) декларируется приверженность критериям и индикаторам лесной сертификации, а в лесохозяйственных регламентах лесничеств затронуты критерии устойчивого управления лесами, но лишь частично. Однако сотрудники лесничеств четкого представления о содержании принципов устойчивого управления не имеют. Текст принципов лесной сертификации не является повседневным рабочим документом сотрудников Учреждения. В профессиональной деятельности сотрудники руководствуются лишь теми принципами, которые нашли отражение в лесохозяйственном регламенте.

Критерий 2. Должен соблюдаться баланс между объемом заготовки лесной продукции (древесины, недревесных продуктов леса) и допустимой нормой пользования

Для каждого лесничества Саратовской области нормы нестоимостительного использования лесных ресурсов установлены в соответствии с действующими методиками и приводятся в лесохозяйственных регламентах.

Допустимая норма пользования и общий допустимый объем заготовки древесины по всем видам рубок установлен лесохозяйственными регламентами и лесным планом в целом для защитных лесов (без разделения по категориям этих лесов), преобладающим породам и хозяйствам (хвойное, твердолиственное, мягколиственное) – Лесной план (приложение 6-12); Лесохозяйственные регламенты (раздел 2 таблицы 2.1.1., 2.1.2, 2.16.6).

Критерий 3. Продуктивность и коммерческая ценность лесов не должна снижаться

Производится учет заготовленной древесины в целом (формы отчетности 6,8-ДЛР, 12,15-ОИП, 1-ил, 1-субвенций), без детализации лесопродукции по количеству и видам.

Ежегодно ГКУ Лесничества Саратовской области составляется план по лесохозяйственным мероприятиям на каждое лесничество. Объемы не превышают расчетных, которые приведены в Лесном плане области, и корректируются лесохозяйственными регламентами лесничеств. Эти объемы дублируются в госзадании для юридического лица (чаще всего лесхоза), осуществляющего лесохозяйственные работы. В госзадании указаны и сроки проведения работ, требования к качеству их выполнения. Требования к качеству основных лесохозяйственных работ указаны в лесохозяйственных регламентах. За качеством выполненных лесохозяйственных работ следят специалисты ГКУ Лесничества Саратовской области и отражают результаты проверок в акте приемки выполненных работ по установленной форме. Отступления по срокам, технологии и качеству работ бывают.

Критерий 6. Применение сплошных рубок должно быть аргументировано с учетом воздействия на окружающую среду.

К отводам лесосек под сплошные санитарные рубки и рубки реконструкции обязательно прилагаются проекты лесовосстановления, которые затем реализуются, но не всегда с надлежащим качеством. Рубки спелых и перестойных лесных насаждений (бывшие рубки главного пользования) на территории Саратовской области не проводятся.

Критерий 9. Ведение лесного хозяйства и лесопользование должны осуществляться под контролем специалистов, имеющих соответствующую квалификацию

Почти все сотрудники Учреждения имеют специальное образование (специально-техническое или высшее лесное образование), позволяющее качественно выполнять управленческую деятельность на территории лесничеств Саратовской области.

Все работы, проводимые на лесных участках юридическими лицами, планируются (техническое задание) и контролируются по окончании (акты выполненных работ)

специалистами лесного хозяйства.

Учреждение и Министерство лесного хозяйства Саратовской области осуществляет разноплановые проверки как на территории лесничеств (внутри структуры), так и работы по государственному контракту, выполняемые юридическими лицами.

Таблица 7

Балльная оценка соответствия качества управления лесами Саратовской области основным критериям второго принципа РНСЛС

Номер индикатора										Средний балл
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Критерий 1. Управленческая и хозяйственная деятельность субъекта лесной сертификации должна осуществляться в соответствии с принципами устойчивого управления лесами и лесопользования										
1	1	2	2	-	-	-	-	-	-	2
Критерий 2. Должен соблюдаться баланс между объемом заготовки лесной продукции (древесины, недревесных продуктов леса) и допустимой нормой пользования										
5	4	5	5	5	5	-	-	-	-	5
Критерий 3. Продуктивность и коммерческая ценность лесов не должна снижаться										
3	1	3	5	4	4	4	-	-	-	3
Критерий 4. Деятельность субъекта лесной сертификации должна основываться на производстве разнообразной лесопродукции и видов пользования лесом										
5	3	1	1	2	-	-	-	-	-	2
Критерий 5. Должно обеспечиваться достаточное финансирование мероприятий по поддержанию экономических, экологических и социальных аспектов хозяйственной деятельности										
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Критерий 6. Применение сплошных рубок должно быть аргументировано с учетом воздействия на окружающую среду.										
5	4	-	-	-	1	2	-	-	-	3
Критерий 7. Потери древесины при лесозаготовках, вывозке и первичной переработке должны учитываться, оцениваться и предотвращаться										
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Критерий 8. Должна создаваться и поддерживаться экологически обоснованная инфраструктура в лесу										
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Критерий 9. Ведение лесного хозяйства и лесопользование должны осуществляться под контролем специалистов, имеющих соответствующую квалификацию										
4	4	4	4	-	-	-	-	-	-	4

Соответствие третьему принципу РНСЛС – Сохранение биоразнообразия, жизнеспособности лесных экосистем и функций леса

Критерий 1. Должно поддерживаться, сохраняться и улучшаться генетическое, видовое и экосистемное разнообразие

Существующая система управления лесным хозяйством Саратовской области не предполагает целенаправленного проведения обследований лесных участков с целью выявления редких и находящихся на грани исчезновения, а также занесенных в федеральную и в региональные Красные книги объектов растительного и животного мира. В должностных инструкциях нет указаний о проведении подобных обследований.

Лесничества имеют перечень ООПТ регионального значения, утвержденный Постановлением Правительства Саратовской области от 1.11.2007 г. № 385-П. Для каждого такого ООПТ, расположенного на территории лесного фонда, в лесничестве имеется паспорт, в котором приводятся краткое описание, сведения о его точном пространственном месторасположении, режиме охраны. Красная книга Саратовской области (2006) имеется не во всех лесничествах. Точной информации о краснокнижных видах, которые обитают (исключение – региональные ООПТ) или могут обитать на территории лесничества, нет. Целенаправленного ознакомления сотрудников лесничеств с объектами растительного и животного мира, занесенными в Красную книгу Саратовской области не производится.

Места расположения ООПТ регионального значения нанесены на картах-схемах лесохозяйственных регламентов, в паспорте ООПТ приведены географические координаты. Картографических материалов мест обитания/произрастания редких и находящихся на грани исчезновения, а также занесенных в федеральную и в региональные Красные книги видов растительного и животного мира вне региональных ООПТ, нет.

Лесохозяйственная деятельность на территории ООПТ осуществляется на основании режима охраны ООПТ, прописанного в паспорте ООПТ и отражённого в лесохозяйственном регламенте. Ограничения деятельности в других местах обитания/произрастания редких и находящихся на грани исчезновения, а также занесенных в федеральную и в региональные Красные книги видов растительного и животного мира не устанавливаются.

Заготовка древесины осуществляется без учета имеющихся на территории лесосеки ключевых элементов и биотопов, охраняемых видов.

Режим ограничения использования лесов на ООПТ регионального значения строго выдерживается. В остальных местах обитания и произрастания видов растительного и животного мира занесенных в федеральную и в региональные Красные книги (виду того, что они не выявлены) режим ограничения не вводится.

Организация и проведение работ по заготовке древесины осуществляются в соответствии с технологической картой разработки лесосеки, которая составляется на каждую лесосеку перед началом ее разработки на основе данных отвода и таксации. Для снижения отрицательных экологических последствий от заготовки древесины Ключевые элементы биологического разнообразия лесных экосистем при заготовке и вывозке древесины не сохраняются.

Критерий 2. Должны быть выделены в природе и сохраняться в естественном состоянии эталонные, репрезентативные участки леса, имеющие особое значение

Для всех лесов Саратовской области установлены основные экологические функции, которые соответствуют категориям защитных лесов.

Последние обследование лесов Саратовской области проводилось в процессе лесоустройства 1993-1994 гг.

Ограничения использования лесов устанавливаются по категориям защитных лесов и обеспечивают выполнение лесами их экологических функций. Особый режим охраны эталонных, репрезентативных участков, обеспечивающий сохранение этих экосистем в естественных состояниях, не устанавливается, так как такие участки не выделяются.

Критерий 3. Должно поддерживаться и улучшаться санитарное состояние лесов с учетом роли естественных процессов

Лесопатологический мониторинг осуществляется без участия лесничеств, Центром защиты леса Саратовской области ФГУ «Рослесзащита» в объемах финансирования. Лесопатологическое обследование ежегодно проводится на площади около 26000 га.

Санитарно-оздоровительные мероприятия осуществляются на основе данных лесопатологического мониторинга и лесопатологического обследования в соответствии с Руководством по проведению санитарно-оздоровительных мероприятий (2007) выполняются в полной объеме (табл. 4.4).

Таблица 8

Выполнение СОМ на территории Саратовской области, га

Санитарно-оздоровительных мероприятий	2009		2010		2011	
	план	факт	план	факт	план	факт
Сплошные санитарные рубки	240	174	194	350	467	406
Выборочные санитарные рубки	1400	1486	1421	1428	1499	1322
Очистка лесных насаждений от захламленности	417	417	395	397	383	383
Итого	2057	2077	2010	2175	2345	2111

Критерии 4. Должны проводиться мероприятия по предотвращению нарушения и деградации лесных экосистем

Негативные последствия воздействия на леса учитываются при составлении планов санитарно-оздоровительных мероприятий, однако говорить об учете всего комплекса

негативных факторов, приводящих к нарушению и деградации лесных экосистем, не представляется возможным.

Технологические карты разработки лесосек в части общей площади трасс волоков и дорог, погрузочных пунктов соответствуют требованиям Правил заготовки древесины (2011). Технологические процессы и технические средства рубок леса, применяющиеся лесхозами Саратовской области, не направлены на минимизацию повреждений оставляемых деревьев и почв на вырубках и примыкающих участках леса. Количество поврежденных деревьев при выборочных рубках не редко превышает 5% от количества оставляемых после рубки деревьев.

Критерии 5. Должны восстанавливаться нарушенные лесные экосистемы (Участки с необратимыми нарушениями от пожаров, вредителей, болезней, образовавшихся карьеров, разработанных лесосек, использованных временных лесных дорог, веток, усов и т.д.)

Работы по воспроизводству лесов, погибших в результате пожаров, болезней и вредителей леса, осуществляется в соответствии с планами СОМ и планами лесовосстановления в объемах финансирования.

Восстановление нарушенных в результате хозяйственной деятельности лесных экосистем осуществляется в рамках работ по СОМ и лесовосстановлению без выделения отдельной статьи расходов.

Критерии 6. Местные лесообразующие породы должны приоритетно использоваться при лесовосстановлении и создании плантаций

Создание лесных культур осуществляется согласно проектам лесовосстановления. Контроль соответствия проекту и качество создаваемых культур осуществляют лесничества на основании проекта лесовосстановления и акта приемки выполненных работ в соответствии с Правилами лесовосстановления (2008). При создании лесных культур используются в основном местные лесообразующие породы в соответствии с лесосеменным районированием.

Интродуценты используются для создания лесных культур в незначительном объеме, в виде включений. Используемый посадочный материал имеет местное происхождение. Лесные плантации для выращивания древесины на территории области отсутствуют, их создание Лесным планом Саратовской области (2008) не предусмотрено.

Таблица 9

Объемы работ по лесовосстановлению за последние три года, га

Способ лесовосстановления	2009 год	2010 год	2011 год
Искусственное	1727	1445	1395
Естественное	52	51	104
Комбинированное			
Итого	1779	1496	1499

Критерии 9. Должны использоваться технологические процессы, машины и оборудование, применение которых не оказывают отрицательного влияния на водные ресурсы

Выполняются ограничения на рубки, мероприятия по защите и воспроизводству лесов, установленные действующими нормативными документами для лесов, расположенных в водоохраных зонах (запрет сплошных рубок, запрет на применение химических препаратов, рекомендации по сезону рубки и т.п.). Указанные ограничения отражены в лесохозяйственных регламентах лесничеств.

Документированные сведения об отсутствии отрицательного влияния деятельности в лесу на водные ресурсы отсутствуют. При наличии такого воздействия информация должна отображаться в акте приемки лесного участка вышедшего из под рубки (отступления от технологической карты разработки лесосек). В водоохраных лесах специальная техника (с меньшим воздействием на почву) не используется.

В инструкциях по выполнению отдельных лесохозяйственных работ в должной мере не описаны технологические особенности и ограничения работ, обеспечивающие учет природных особенностей лесных участков (рельеф, тип почв, тип леса, пирологические особенности и т.п.).

Водоохранные зоны устанавливаются вокруг всех водных источников согласно Водному кодексу РФ (2006) и обязательно учитываются в проектах освоения лесов и при проведении лесохозяйственных мероприятий. Однако по состоянию на 01.03.2012 г., данная категория защитных лесов «Леса, расположенные в водоохраных зонах» в лесохозяйственных регламентах лесничеств Саратовской области отсутствует.

Имеются картографические материалы мелкого масштаба с границами водоохраных зон. Точные поведельные карты с границами лесов, расположенных в водоохраных зонах, отсутствуют.

Степень соответствия системы управления критериям третьего принципа «средняя».

Таблица 10

Балльная оценка соответствия качества управления лесами Саратовской области основным критериям третьего принципа РНСЛС

Номер индикатора																			Средний балл
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	
Критерий 1. Должно поддерживаться, сохраняться и улучшаться генетическое, видовое и экосистемное разнообразие																			3
3	3	4	4	4	2	3	3	2	2	2	3	3	2	-	-	-	-	-	
Критерий 2. Должны быть выделены в природе и сохраняться в естественном состоянии эталонные, репрезентативные участки леса, имеющие особое значение																			3
5	4	2	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Критерий 3. Должно поддерживаться и улучшаться санитарное состояние лесов с учетом роли естественных процессов																			3
3	4	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Критерий 4. Должны проводиться мероприятия по предотвращению нарушения и деградации лесных экосистем																			4
3	3	2	5	5	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Критерий 5. Должны восстанавливаться нарушенные лесные экосистемы																			4
5	5	4	4	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Критерий 6. Местные лесобразующие породы должны приоритетно использоваться при лесовосстановлении и создании плантаций																			3
5	4	1	2	4	3	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Критерий 7. Применение химических и биологических препаратов производится в соответствии с действующими правилами																			4
3	5	5	5	5	4	5	5	1	5	3	3	-	-	-	-	-	-	-	
Критерий 8. Должна проводится утилизация производственных и бытовых отходов, образовавшихся при хозяйственной деятельности																			1
1	1	1	1	1	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Критерий 9. Должны использоваться технологические процессы, машины и оборудование, применение которых не оказывают отрицательного влияния на водные ресурсы																			3
5	4	2	4	2	3	3	2	1	1	5	3	5	4	3	5	5	1	1	
Критерий 10. Охотничье хозяйство и рыбная ловля должны проводиться, контролироваться и поддерживаться на устойчивом уровне																			1
1	1	1	1	1	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

Соответствие четвертому принципу РНСЛС – Выявление, сохранение и поддержание лесов высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ)

Понятие ЛВПЦ не используется при управлении лесами. Это связано с отсутствием данного термина в лесном законодательстве, отсутствием как сертифицированных лесов в Саратовской области так и процесса сертификации. Поэтому четвертый принцип нет смысла рассматривать по отдельным индикаторам. Органы управления лесным хозяйством не знакомы с характеристиками ЛВПЦ и критериями их выделения. Соответственно никакой целенаправленной работы по выявлению, содержанию и охране ЛВПЦ не проводится.

Однако объекты ЛВПЦ на территории Саратовской области имеются и для органов управления лесным хозяйством в свете современных тенденций владение информацией о ЛВПЦ абсолютно необходимо.

Под термином «ЛВПЦ» понимают леса, принадлежащие к одной или нескольким из ниже перечисленных категорий:

ЛВПЦ 1. Лесные территории, где представлено высокое биоразнообразие, значимое на мировом, региональном и национальном уровнях:

ЛВПЦ 1.1 (Особо охраняемые природные территории). В настоящее время сеть ООПТ Саратовской области состоит из национального парка «Хвалынский», 3-х природных микрозаповедников, 67 памятников природы, 7 особо охраняемых геологических объектов, дендрария, ботанического сада. В лесном фонде на территории 13 лесничеств находится 38 особо охраняемых природных территорий регионального значения, общей площадью 45,2 тыс. га. Подробное описание объектов ООПТ приводится на сайте «Особо охраняемые природные территории Саратовской области» (<http://ccrussia.org/>).

Границы региональных ООПТ описаны в паспортах ООПТ в географических координатах. ООПТ, расположенные на территории лесного фонда, отражены в регламентах каждого лесничества; таксационные характеристики этих лесов приводятся в таксационных описаниях.

ЛВПЦ 1.2. (Места концентрации редких и находящихся под угрозой исчезновения видов) и ЛВПЦ 1.3. (Места концентрации эндемичных видов):

Для выделения данных ЛВПЦ требуется более точное деления понятий, а так как в основном эндемичные виды зачастую являются редкими и находящимися под угрозой исчезновения их лучше рассматривать вместе.

На территории области не выделено Рамсарских угодий, или водо-болотных угодий, имеющих международное значение. Ключевые орнитологические территории (КОТР и КОТ) также отсутствуют. Выделены лишь места пролета некоторых видов птиц.

ЛВПЦ 1.4. (Ключевые сезонные места обитания животных)

По ЛВПЦ 1.4 отсутствует конкретная формулировка в Национальном стандарте России, так как данный тип в целом защищен законодательной базой, в частности Федеральным законом «О животном мире» (ст. 22) и Красной книгой.

Места пролета птиц часто совпадают с водоохранными зонами водных объектов.

Более точная информация об ЛВПЦ 1.4 отсутствует.

ЛВПЦ 2. (Крупные лесные ландшафты, значимые на мировом, региональном и национальном уровнях (подтипов нет))

К ЛВПЦ 2 относятся лесные массивы леса, имеющие особое значение в мировом, национальном или региональном масштабе и представляющие собой крупные ландшафты (расположенные внутри хозяйственной единицы управления лесами или содержания ее), в пределах которых могут в естественном состоянии существовать жизнеспособные популяции большинства биологических видов встречающихся на данной территории.

ЛВПЦ 2 предполагает наличие объектов с малонарушенными лесными территориями. Площадь лесов области всего 668,3 тыс. га, лесистость 6,3%, все леса сильно преобразованы человеком, поэтому ЛВПЦ 2-го типа в Саратовской области нет.

ЛВПЦ 3 (Лесные территории, которые включают редкие или находящиеся под угрозой исчезновения экосистемы (подтипов нет)).

К ЛВПЦ 3 относят редкие экосистемы. «Редкие» экосистемы – это те экосистемы, которые в силу различных причин занимают малую площадь. Причина малых площадей заключается в их уязвимости. В Саратовской области, в отличие от других регионов РФ, для которых составлены и изданы «Зеленые книги», еще не проведена работа по систематизации редких экосистем, в том числе лесных. У работников лесного хозяйства, естественно нет четкого представления о редких лесных экосистемах. Редкие экосистемы могут при лесоустройстве относиться к ОЗУ, однако при проведении последнего лесоустройства лесов Саратовской области ОЗУ вообще не выделялись.

ЛВПЦ 4 (Лесные территории, выполняющие особые защитные функции) сюда относятся леса, выполняющие особые защитные функции. Все леса Саратовской области относятся к защитным. Поэтому все леса области могут быть отнесены к ЛВПЦ 4-го типа. Однако если руководствоваться подтипами, тогда таких лесов будет меньше.

Таблица 11

Распределение лесов по целевому назначению

Виды лесов по целевому назначению	Общая площадь лесов	земли, покрытые лесной растительностью		Лесные земли	Не лесные земли
		всего	в т.ч. лесные культуры		
1	2	3	3	4	6
Всего лесов	670.2	576.8	177.8	609.6	60.6
Защитные леса - всего	670.2	576.8	177.8	609.6	60.6
в том числе по категориям:					
б) Леса, расположенные в водоохранных зонах	49.1	40.5	5.4	42.0	7.1
в) Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов - всего	61.7	52.5	14.1	56.2	5.5
в том числе:					
Защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	17.1	14.8	7.4	16.1	1.0
Лесопарковые зоны	42.5	35.8	6.2	38.2	4.3
Леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов	2.1	1.9	0.5	1.9	0.2
г) Ценные леса - всего	559.4	483.8	158.3	511.4	48.0
в том числе:					
Государственные защитные лесные полосы	19.1	16.6	16.3	17.1	2.0
Противоэрозионные леса	333.5	303.0	93.0	315.7	17.8
Леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах	110.8	92.9	34.6	102.3	8.5
Леса, имеющие научное или историческое значение	41.1	27.8	7.2	31.1	10.0
Лесные плодовые насаждения	0.2	0.1	0.0	0.1	0.1
Нерестовоохранные полосы лесов	54.7	43.4	7.2	45.1	9.6

К ЛВПЦ 4.1 (Леса, имеющие особое водоохранное значение) относится категория защитных лесов – «леса, расположенные в водоохранных зонах». Площадь таких лесов составляет 49,1 тыс. га.

К ЛВПЦ 4.2 (Леса, имеющие особое противоэрозионное значение) относится категория защитных лесов – «противоэрозионные леса». Их площадь составляет 333,5 тыс. га.

К ЛВПЦ 4.3 (Леса, имеющие особое противопожарное значение) должны относиться леса, имеющие особое противопожарное значение. Так как в лесном фонде Саратовской области хвойных насаждений не так много (14%), ЛВПЦ 4.3, могут видимо не выделяться или их площадь будет не велика. Но в целом необходим анализ пространственного расположения хвойных лесных насаждений в массивах относительно лиственных и относительно населенных пунктов. По результатам такой работы могут быть выявлены лиственные насаждения, имеющие важной противопожарное значение.

ЛВПЦ 5 (Лесные территории, необходимые для обеспечения существования местного населения (подтипов нет)) и ЛВПЦ 6 (Лесные территории, необходимые для сохранения самобытных культурных традиций местного населения (подтипов нет)).

Для выполнения функций, заложенных в ЛВПЦ 5 и ЛВПЦ 6 российским лесным законодательством предусмотрено выделения ОЗУ, однако при проведении последнего лесоустройства лесов Саратовской области ОЗУ вообще не выделялись.

На территории Саратовской области не проживают, какие либо коренные народы, поэтому и специальные участки для их деятельности отсутствуют. Но необходимо отметить, что население области использует леса для отдыха, сбора грибов и ягод и других целей.

Оценка соответствия данному принципу – три, так как в большинстве своем объекты имеются в наличии, но деятельность, связанная с ними, которая бы соответствовала критериям РНСЛС, находится на среднем уровне.

Соответствие пятому принципу РНСЛС – Соблюдение прав работников, местного населения и коренных народов.

Критерии 1. Должны соблюдаться права работников, в том числе, на объединение в профессиональные союзы, организации и ведение свободных переговоров с руководством субъекта лесной сертификации

За последние 3 года острых споров между работниками и руководством ГКУ СО, повлекших за собой судебное разбирательство, отмечено не было.

Отношения работодателя и работников Учреждения строятся с учетом требований трудового законодательства, коллективного трудового договора, отраслевых тарифных соглашений РФ по лесной отрасли и договором между работодателем и работником.

Критерии 2. Должен действовать механизм разрешения конфликтных ситуаций, включающий процедуру возмещения нанесенного ущерба местному населению и/или коренным народам в результате хозяйственной деятельности

Сводка о всех лесопользователях области имеется и содержится в государственном лесном реестре. Существует практика разрешения с местным населением и лесопользователями конфликтов, возникающих в результате хозяйственной деятельности. Спорные вопросы решаются Министерством лесного хозяйства Саратовской области в досудебном и судебном порядке.

Таблица 12

Выявленные лесохозяйственные нарушения за три последних года

Виды лесохозяйственных нарушений	2011 год	2010 год	2009 год
Незаконные рубки	32	53	69
Самовольное использование лесов	9	3	-
Нарушение правил пожарной безопасности в лесу	42	7	-
Нарушение правил санитарных требований нахождения в лесу	18	6	18

Острые споры местного населения, лесопользователей с руководством Учреждения, вызвавшие в дальнейшем сильный резонанс в гражданском обществе и публикации в СМИ, отсутствуют.

Критерии 3. Должны соблюдаться требования действующего законодательства по безопасности жизнедеятельности

Все тексты законодательства и нормативов, регламентирующих вопросы безопасности жизнедеятельности, имеются. Все права и обязанности работников прописаны в его трудовом договоре.

Деятельность ГКУ «Лесничества Саратовской области» координируется МЛХ Саратовской области и Правительством Саратовской области, но Учреждение не является активным участником социальных программ (стратегий).

Критерии 4. Работникам должна предоставляться возможность обучения и повышения профессиональной квалификации

Подготовка и переподготовка кадров осуществляется в специализированных учебных заведениях на базе высших и средних учебных заведений и профессиональных училищ, а также в других лесничествах на территории Российской Федерации. Министерством лесного хозяйства области планируется разработка ведомственной программы подготовки квалифицированных кадров для лесного комплекса области.

Таблица 13

Количество специалистов лесного хозяйства, повысивших свою квалификацию за последние три года

Программы	2011 год	2010 год	2009 год
Управленцы	2	3	1
Ведение государственного реестра	3	2	3
Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов	2	2	2
Использование и экспертиза проектов освоения лесов	1	1	1
Государственный лесной надзор (лесная охрана)	3	3	4
Государственные закупки	1	1	3
другие	2	1	5

Критерии 5. Должны соблюдаться юридические и традиционные права местного населения и коренных народов

Права местного населения по использованию лесных ресурсов для собственных нужд зафиксированы в законе Саратовской области от №119-ЗСО от 28.06.2007г. «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд». Население имеет возможность свободно получать информацию в сети Интернет, и отслеживать ведение лесного хозяйства. Территории традиционных мест природопользования местного населения (культурного отдыха, сбора грибов и ягод, охоты и рыбалки) не определены.

Балл соответствия критериям четвертого принципа – четыре («почти полное соответствие»).

Таблица 14

Балльная оценка соответствия качества управления лесами Саратовской области основным критериям пятого принципа РНЭС

Номер индикатора													средний балл
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
Критерии 1. Должны соблюдаться права работников, в том числе, на объединение в профессиональные союзы, организации и ведение свободных переговоров с руководством субъекта лесной сертификации													5
5	5	5	5	5	5	-	-	-	-	-	-	-	4
Критерии 2. Должен действовать механизм разрешения конфликтных ситуаций, включающий процедуру возмещения нанесенного ущерба местному населению и/или коренным народам в результате хозяйственной деятельности													4
5	3	5	4	2	5	5	5	-	-	-	-	-	4
Критерии 3. Должны соблюдаться требования действующего законодательства по безопасности жизнедеятельности													4
5	5	3	3	3	4	5	5	5	2	2	2	2	4
Критерии 4. Работникам должна предоставляться возможность обучения и повышения профессиональной квалификации													4
4	4	4	4	4	-	-	-	-	-	-	-	-	4
Критерии 5. Должны соблюдаться юридические и традиционные права местного населения и коренных народов													3
4	1	1	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3
Критерии 6. Должны быть созданы условия для приоритетного предоставления работы местному населению													4
3	5	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
Критерии 7. Должны быть созданы условия для: экономического развития района; диверсификации производства; предоставления товаров и услуг местному населению													-
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Критерии 8. Должно быть обеспечено участие местного населения и групп коренных народов в принятии решений по планированию ведения лесного хозяйства и лесопользованию на территории, прилегающей к местам их проживания													4
5	3	3	3	5	-	-	-	-	-	-	-	-	4
Критерии 9. Должен поддерживаться уровень ведения лесного хозяйства и лесопользования, обеспечивающий достаточный ресурс для жизнеобеспечения коренных народов и местного населения													2
1	1	1	1	3	3	-	-	-	-	-	-	-	2

Соответствие шестому принципу РНСЛС – Планирование мероприятий и мониторинг ведения лесного хозяйства и лесопользования

Критерии 1. Планирование лесопользования и лесопользования должно осуществляться на основании принципов и критериев устойчивого лесопользования и лесопользования

Долгосрочные планы развития лесного хозяйства Саратовской области содержит Лесной план Саратовской области, утвержденный Губернатором Саратовской области Постановлением № 175 от 23.12.2008г. Краткосрочное планирование осуществляется в текущем году на будущий, на основании среднесрочного трехлетнего плана (план защиты бюджетных проектировок), утверждаемого Рослесхозом. Плановые годовые цифры отображаются в форме 1-субвенции в сводной по всем лесничествам.

План ежегодно проводимых мероприятий предусматривает мероприятия по охране и защите лесов от пожаров, от вредителей, болезней и других патологических факторов.

Таблица 15

Плановые объемы лесохозяйственных мероприятий

Наименования показателя	2009 год	2010 год	2011 год
Охрана лесов от пожаров:			
Содержание дорог противопожарного назначения, км	129	101	134
Устройство минерализованных полосами и барьеров, км			5173,9
Уход за минерализованными полосами и барьерами, км			21546
Создание систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров, тыс.руб.	15667	16643,8	1470,7
Проведения мониторинга пожарной опасности по лесам, га	666372	667717	669819
Тушение лесных пожаров, га	1604	6422	26,3
Защита лесов:			
Лесопатологическое обследования, га	26000	26000	26000
Локализация и ликвидация очагов вредных организмов, га	797		237,6

План мероприятий по реализации прав и гарантий работников и местного населения не составляется. В том числе отсутствует перечень социально значимых лесных участков для местного населения (традиционные места сбора ягод и грибов, лекарственных трав, мест отдыха и т.д.).

Критерии 3. Должна проводиться экспертиза и согласование всех проектов, регламентирующих ведение лесного хозяйства и лесопользование в рамках законодательства

При предоставлении лесного участка для заготовки древесины разрабатывается проект освоения лесов в котором учитывается наличие уникальных охраняемых ресурсов. Проект освоения лесов подлежит обязательной государственной экспертизе. На территории Саратовской области участки леса, предоставленные для заготовки древесины отсутствуют.

Критерии 4. Должно обеспечиваться своевременное проведение мониторинга

Данные о составе лесного фонда ежегодно обновляются и фиксируются в государственном лесном реестре, однако строятся они на устаревших материалах лесоустройства 1993-1994 и 2004-2005 гг. Картографические материалы не обновляются. Действует установленная система отчетности, в которой отражены ежегодные объемы лесопользования и лесохозяйственных мероприятий. Программы ежегодного мониторинга состояния лесного фонда не составляется, а сам мониторинг не проводится.

Изменение социально-экономических условий в процессе осуществления лесохозяйственных мероприятий учитывается частично.

Критерии 7. Общественности должна предоставляться краткая информация о запланированных мероприятиях и результатах мониторинга

Краткие отчеты о результатах ведения лесного хозяйства для широкого доступа не доступны. По мониторингу отчеты не публикуются в виду отсутствия функции мониторинга у Учреждения.

Результаты анализа соответствия семи критериев данного принципа сведены в таблицу. Средний балл – три.

Таблица 16

Балльная оценка соответствия качества управления лесами Саратовской области основным критериям шестого принципа РНСЛС

Номер индикатора									Средний балл
1	2	3	4	5	6	7	8		
Критерии 1. Планирование лесопользования должно осуществляться на основании принципов и критериев устойчивого лесопользования и лесопользования									
5	5	3	5	5	3	1	1	4	
Критерии 2. Должна обеспечиваться экономическая целесообразность (эффективность) планируемых мероприятий с учетом рынков сбыта									
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Критерии 3. Должна проводиться экспертиза и согласование всех проектов, регламентирующих ведение лесного хозяйства и лесопользование в рамках законодательства									
3	3	1	-	-	-	-	-	2	
Критерии 4. Должно обеспечиваться своевременное проведение мониторинга									
3	1	3	5	1	1	3	-	2	
Критерии 5. Должна применяться методика мониторинга, обеспечивающая получение сравнимых результатов и оценки изменений									
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Критерии 6. Должен осуществляться пересмотр долгосрочных, среднесрочных, краткосрочных планов на основе результатов мониторинга									
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Критерии 7. Общественности должна предоставляться краткая информация о запроектированных мероприятиях и результатах мониторинга									
5	1	5	-	-	-	-	-	4	

ВЫВОДЫ

1. Добровольная лесная сертификация в РФ успешно развивается. На сегодняшний день Россия занимает второе место по площади сертифицированных лесов. Необходима дальнейшая гармонизация требований добровольной сертификации и нормативных документов лесного хозяйства.

2. В Лесном плане Саратовской области декларируется приверженность критериям РНСЛС при осуществлении переданных полномочий по организации использования, охраны, защиты и использования лесов.

3. Российская национальная система лесной сертификации (РНСЛС) аккредитована в PEFC и пользуется поддержкой Федерального агентства лесного хозяйства. Стандарты лесопользования и лесопользования, а также цепочки поставок были приняты и зарегистрированы в Ростехрегулировании РФ 22 октября 2006 г. Схема РНСЛС включает 6 принципов, 46 критериев и 289 индикаторов.

4. Структура управления лесами Саратовской области является типичной для большинства регионов РФ. Управление лесным фондом осуществляется через Министерство лесного хозяйства Саратовской области. Подведомственным и подотчетным ему является Государственное казенное учреждение Саратовской области «Лесничества Саратовской области», имеющее 25 структурных подразделений (лесничеств).

5. Общий уровень соответствия управления лесами Саратовской области предъявляемым требованиям РНСЛС оценивается как «средний». Однако по отдельным критериям уровень соответствия сильно различается. Полное соответствие отмечено по пяти критериям, почти полное соответствие – по двенадцати, среднее соответствие – по двенадцати, слабое соответствие – по пяти, полное не соответствие – по пяти критериям.

6. Наиболее высокая степень соответствия управления лесами 1-му и 5-му принципам РНСЛС, т.е. законодательным требованиям РФ.

7. Степень соответствия управления лесами принципам устойчивого управления лесами и лесопользования (2-му и 6-му принципам РНСЛС), оценивается как «средняя». Соблюдается баланс между объемом заготовки лесной продукции и допустимой нормой пользования. Ведется документированный учет заготовленной древесины. В материалах государственного лесного реестра отражается породная, возрастная и бонитетная структура насаждений, величина среднего прироста, однако в основе этих данных лежат устаревшие материалы лесоустройства 1993/1994 и 2004/2005 гг. План ежегодно проводимых мероприятий включает мероприятия по охране и защите лесов от пожаров, от вредителей, болезней и других патологических факторов.

Наиболее важные несоответствия:

- нет четкого представления о содержании принципов устойчивого управления лесами.
- целенаправленной оценки влияния хозяйственной деятельности на окружающую среду (мониторинг) не проводится.
- программы ежегодного мониторинга состояния лесного фонда не составляются, а сам мониторинг не проводится.
- учет, контроль и оценка изменений экологических функций и ценностей леса не производится.
- нет понимания важности осуществления несплошных рубок исключительно ради сохранения лесной среды.

8. Степень соответствия управления лесами природоохранным требованиям РНСЛС (3-му и 4-му принципам) также оценивается как «средняя», но в целом ниже, чем по другим аспектам управления. Органы управления лесами располагают информацией об ООПТ регионального значения и соблюдают их правовой режим. Планы санитарно-оздоровительных мероприятий (СОМ) выполняются в полном объеме. Работы по заготовке древесины осуществляются в соответствии с технологическими картами. Ведется точный учет очагов болезней и вредителями леса, площадей древостоев погибших по причине пожаров, болезней и вредителями леса.

Наиболее важные несоответствия:

- целенаправленных обследований с целью выявления редких и находящихся на грани исчезновения, а также занесенных в федеральную и в региональную Красные книги объектов растительного и животного мира не проводится;
- технология разработки лесосек не учитывает наличие мест обитания/произрастания таких видов, ключевых элементов и биотопов сохранения биоразнообразия;
- работы по поддержанию, сохранению и улучшению генетического, видового и экосистемного разнообразия, предотвращению деградации лесных экосистем отдельно не выделяются из общего перечня лесохозяйственных работ;
- понятие ЛВПЦ не используется при управлении лесами. Органы управления лесным хозяйством не знакомы с характеристиками ЛВПЦ и критериями их выделения. Ни какой целенаправленной работы по выявлению, содержанию и охране ЛВПЦ не проводится.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Вязанкина Л.Ф., Кабанов С.В. Соответствие системы управления лесами Саратовской области природоохранным требованиям Российской Национальной Системы Добровольной Лесной сертификации (РНСЛС) / Материалы Первой Всероссийской конференции по итогам научно-исследовательской и производственной работы студентов за 2011 год. – Саратов: СГАУ, 2012. – С. 14-21.

2. Вязанкина Л.Ф. Структуры управления лесами в некоторых субъектах РФ / Материалы Первой Всероссийской конференции по итогам научно-исследовательской и производственной работы студентов за 2011 год. – Саратов: СГАУ, 2012. – С. 21-24.

Вязанкина Любовь Федоровна

СООТВЕТСТВИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДОБРОВОЛЬНОЙ ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

560900 68 – «Лесное дело»

АВТОРЕФЕРАТ

Подписано в печать 28.06.2012 г

Тираж 100 экз. Заказ № 536

Отпечатано в типографии ООО «Техно-Декор»
г. Саратов, Московская 160